

51	2008	49
	15	15

# 关于薛城区 2008 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2009 年计划（草案）的 报 告（书面）

—— 2009 年 1 月 6 日在薛城区  
第十届人民代表大会第二次会议上

薛城区发展和改革局局长 孟繁渠

# 关于薛城区 2008 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2009 年计划（草案）的 报 告（书面）

—— 2009 年 1 月 6 日在薛城区  
第十届人民代表大会第二次会议上

薛城区发展和改革局局长 孟繁渠

各位代表：

我受区政府委托，向大会报告薛城区 2008 年国民经济和社会发  
展计划执行情况与 2009 年计划（草案），请予审  
议。并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2008 年国民经济和社会发 展计划执行情况

2008 年，在区委、区政府的正确领导下，我区紧紧围  
绕区十届人大一次会议确定的任务目标，面对我区多年来  
历史性、体制性和结构性矛盾突出的不利局面，坚持以党  
的十七大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照“经  
济工作求突破，城市建设上水平，全面工作创一流，自身  
建设树形象”的总体要求，按照区委确定的“12345”的经济

社会发展总体思路，以只争朝夕的精神、攻坚克难的勇气和求真务实的作风，负重奋起，迎难而上，力求发展，全区经济和各项社会事业取得了新进展，实现了新突破。

（一）国民经济各项指标顺利完成。2008年上半年，国家实施稳健的财政政策和从紧的货币政策，我区在深入学习领会中央宏观调控政策精神的前提下，按照科学发展、和谐发展和率先发展的要求，积极调整产业结构，加快构建现代产业体系，不断优化投资结构，全区经济得到较好的发展。预计全区国民生产总值完成 77.1 亿元，人均 GDP 达到 21614 元，同比分别增长 8.2% 和 7.8%。其中：一、二、三产业增加值分别完成 7.1 亿元、51.3 亿元和 18.7 亿元，分别增长 1.5%、8% 和 11.2%；三次产业调整为 9.2:66.5:24.3。全社会固定资产投资达到 56.1 亿元，增长 25.4%；社会消费品零售总额实现 30.16 亿元，增长 21.02%；实际利用外资达到 4410 万美元，完成任务目标的 304.1%；外贸进出口总额达到 1980 万美元，增长 14.8%；全面完成地方财政收入预算，达到 3.11 亿元；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 14300 元和 5997 元，分别增长 13.6% 和 10.2%。城镇登记失业率 3.3%；人口自然增长率 6.3‰。

（二）农村经济焕发新的活力。党中央高度重视“三农”

工作，采取了“直补”、取消农业税等一系列有利于农业发展的政策措施，极大的激发了农民发展生产的热情。我区认真贯彻国家三农政策，全区农业生产和农村经济焕发新的活力。预计全区农业总产值达到 15.8 亿元，同比增长 2%。其中，粮食总产量 20.12 万吨，蔬菜总产量 32.83 万吨，肉类总产量 2.3 万吨，实现粮食直补 395 万元，良种补贴 200 万元，农资补贴 2052 万元，农民群众得到更多的实惠。

（三）工业经济较快增长。全区工业发展遵循“适当集中、形成规模、优势互补、体现特色”的原则，通过科学引导和规划，发挥比较优势，工业经济保持了持续增长势头。规模以上工业企业增加 37 家，达到 180 家。民营经济单位总数达 7250 户，增长 19%；注册资金 11.5 亿元，增长 18%；从业人员 11.4 万人，增长 18%；纳税额 3.4 亿元，增长 40%。

（四）服务业加快发展。2008 年，我区依托独特的区位优势、自然资源优势和产业优势，加快发展服务业，服务业结构进一步优化。一是传统服务业稳步发展。全区现有各类注册的服务型企业和个体工商户 5580 家，占各类企业和个体工商户总数的 76.9%；二是新兴服务业发展迅速。目前全区共有各类连锁企业 22 家，连锁门市 60 个，专卖店 200 余家；三是服务业总量迅速增加。全年实现第三产业增加值 18.7 亿元，同比增长 11.2%；完成社会消费品零

售总额 30.16 亿元，同比增长 21.02%。

(五) 重点项目建设取得突破。区十届人大一次会议《政府工作报告》中提出的事关全区大局、事关长远发展、事关群众切身利益的 30 项重点工程，已基本完成。全区新开工过千万元项目 59 个，年度投资完成 27.4 亿元，43 个项目建成投产或试运行。特别是建成投产的远通纸业、内蒙古光裕煤矿、埃新斯合成气、锦辉锻造、联兴玻璃扩建等项目已成为全区新的经济增长点；神工制冷、新型动力电源、金虹食品、城南煤气管网、街头绿地等 16 个项目超额完成年度投资计划。

(六) 招商引资和外经贸工作取得新突破。把招商引资和发展外经贸作为经济工作的重点，本着“量力而行、尽力而为，整体推进、重点突破”的原则，通过加强领导、落实责任、强化调度、政策激励、动态考核等措施，工作进展顺利。全年实际利用区外资金 13.26 亿元；利用外资总量突破 4410 万美元，同比增长 224%；完成进出口总额 1980 万美元，同比增长 14.8%。

(七) 城市建设不断加快。着眼市驻地标准，对城市区域详规进行了修编，为城市建设提供了科学依据。一是实施道路畅通工程。总投资 2.7 亿元的泰山南路和两个安置小区，已开工建设。总投资 3000 万元的长江东路工程，

已竣工通车。投资 1000 万元，完成了沿河南路、海河路、大泉巷、新兴街等 7 条背街小巷改造。二是城市基础设施进一步完善。按照省级文明城市创建的标准要求，制定了《创建文明城市工作集中整治活动实施方案》，对城区黄河、嵩山、永福等 9 条主干道、所辖小区及园区进行了集中整治。三是城区绿化工程取得了初步成效。实际投资 1800 余万元，对城区主干道、街头绿地、部分单位拆墙透绿和社区绿地进行高标准绿化改造，全面提升了城市绿量。

（八）财政金融形势趋好。围绕增收节支、提质增效，加强政、银、企三方合作，实现了经济、财税、金融互促共赢。财税质量进一步提高。全年完成税收 4.88 亿元，税收占财政收入的比重达到 71.7%，提高 14.6 个百分点。全区金融机构各项存款余额达 128.09 亿元，较年初增加 42.41 亿元，增长 49.4%；各项贷款金额达 45.59 亿元，较年初增加 6.71 亿元，增长 17.3%。

（九）体制改革成效显著。在改制工作中，对华众、电厂、养殖场等进行了前期论证和破产清算指导并取得了实质性进展。投资 9000 万美元组建的远通纸业有限公司是购买原华众破产资产组建的外资公司，该公司于 1 月 18 日正式启动，通过近一年的努力，公司已基本恢复原华众年产 19 万吨板纸的生产能力。5 号机组完成安装调试后，可

达到原华众年产 40 万吨板纸设计生产能力。组织了推进企业上市的各类辅导培训，确定了联兴玻璃、锦辉铸钢和多乐采暖 3 家企业作为上市后备企业。

(十) 各项社会事业协调发展。教育工作取得了较好成绩，计划生育工作深入开展，全区人口和计划生育工作保持健康发展态势，卫生工作全面提升，新型农村合作医疗全面推开，疾病救治体系不断完善，城镇社会劳动保障和医疗保障体系逐步健全。科技、文化、体育、广播电视等各项社会事业也都有了新的进展。

总的来看，2008 年全区国民经济和社会发展规划执行情况较好。但也应该清醒地看到发展中的困难和问题。主要是：一是经济总量依然偏小，结构性矛盾仍较突出。由于可获益的大项目、支柱企业、纳税大户少，财税收入较低，支出大于收入，导致财政收支矛盾加剧。项目前期工作不充分，项目可研、能评和环评工作被动，难以纳入省市项目库；项目建设中，缺乏前瞻性大项目。二是城乡规划、建设和管理水平亟需提高，镇村“脏、乱、差”现象还比较严重。三是经济发展环境有待进一步改善。一些部门、群众过分注重眼前利益，不顾全区发展大局，影响了重点项目的顺利实施和企业的生产经营。四是就业再就业和社会保障压力较大；五是外部竞争压力日趋增大。经济指标

值完成情况在全市位次偏低。在区域经济发展竞争中，我区面临的形势不容乐观。上述问题必须引起我们的高度重视，采取强有力的措施，切实加以解决。

## 二、2009 年全区经济发展的计划目标

2009 年，是国家应对经济危机、落实扩大内需十项措施重要的一年，也是《省委、省政府关于支持鲁南经济带加快发展的政策意见》贯彻落实情况重点督查调度的一年。正确认识当前形势，坚定加快发展信心，既要看到金融危机给我们带来的消极影响，采取措施，积极应对；又要从危机中看到发展的机遇，倍加珍惜我区来之不易的好形势，进一步振奋精神，迎难而上，埋头苦干，趋利避害，变压力为动力，化挑战为机遇，切实解决经济社会发展中遇到的困难和问题，努力推动全区经济社会又好又快发展。

2009 年全区国民经济和社会发展主要预期目标安排为：

- 地区生产总值增长 8%，达到 83.28 亿元。
- 规模以上工业增加值增长 22%，达到 71.98 亿元；
- 全社会固定资产投资增长 25%，达到 70.1 亿元；
- 社会消费品零售总额增长 14%，达到 34.38 亿元；
- 地方财政收入增长 5%，达到 3.27 亿元；
- 城镇居民人均可支配收入增长 8%，达到 15444 元；
- 农民人均纯收入增长 8%，达到 6477 元；

- 实际利用外资 1600 万美元；
- 外贸进出口总额完成 1500 万美元；
- 城镇登记失业率控制在 4% 以内；
- 人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

### 三、2009 年工作重点

面对新的经济形势，积极转变思维方式，适应形势需要，以科学发展观统领当前全区的各项工作；积极转变工作方式，创新工作方法，探索新形势下的工作体制和机制；进一步明确工作重点，集中人力、财力抓重点工作，强化工作措施，着力抓好全区经济工作；加强学习，切实提高政府工作效率；进一步强化责任意识，全力以赴做好 2009 年各项工作。

（一）持续加快工业化进程。发展是永恒的主题，我们将咬住发展不放松，抓住关键环节，加快推进新型工业化步伐，全力推进经济超常规、跨越式发展。一是做大做强现有产业，大力培植企业集团。继续把现有企业的做大做强放在突出位置来抓。特别是突出抓好煤化工、机械制造等产业。同时抓好现有工业企业的技术改造，进一步促进企业的发展壮大。培植壮大企业集团，拉动薛城经济发展。二是进一步加大中小企业扶持力度，加快发展中小企业。受国内外大环境和各种不稳定、不确定因素的影响，

中小企业受到的影响和冲击前所未有。切实把服务和企业需求有机对接起来，在落实好已经出台的扶持政策的基础上，研究制定更有针对性的新举措，在化解难点、破解瓶颈、解决实际问题上狠下功夫。三是加快发展园区经济。园区是项目落地的重要载体，现在制约招商的一个瓶颈就是用地问题。在贯彻落实中央政策的同时，搞好园区规划，破解土地制约瓶颈，吸引好项目、大项目落地，促进经济结构调整，加快城市转型。四是加强工业经济运行的协调服务，优化发展环境。充分发挥职能作用，全方位创造条件，全力支持项目建设，努力营造良好发展环境，帮助企业尽快做大做强。

（二）加快推进新农村建设。一要认真落实三农政策。健全农业支持保护制度，严格兑现粮食直补、良种补贴和农机具补贴，全面落实对农村困难学生的“两免一补”和部分计生家庭奖励扶助，在“多予”上下功夫，切实减轻农民负担。二要做活农村经济。抓住实施“双十双百”工程，这一历史机遇大力发展农村经济，积极推进农业产业化，壮大农业龙头企业。积极推行标准化生产，做大做强优质专用粮、瓜菜、林果、畜牧四大产业。实施三期世行开发和土地整理工作，搞好农田水利基本建设，提高农业综合生产能力。三要加快发展农村公共事业。实施“三新工程”和

危房改造，完善新型农村合作医疗制度。支持农民从事二、三产业，转移农村剩余劳动力。加强文明村镇建设，改善农民生活环境和农村面貌。

（三）突出发展现代服务业。充分发挥我区的区位、交通优势，按照“增加总量、优化结构、提升档次、突出特色、培植财源、扩大就业”的总体思路，明确重点，优化发展，全力落实服务业发展规划。在打通疏港路的基础上，适时启动鲁南铁水联运物流中心临港物流区及铁路物流区项目建设；随着民国影视文化城的开发与建设，打造特色餐饮一条街，大力发展地方特色饮食文化，扩大我区饮食服务业知名度；结合旧城改造及城市建设工作的开展，把燕山路打造成精品一条街，建成现代化、标志性街道，进驻世界级、国家级名牌、品牌专卖等专业店，形成品牌专卖一条街；随着城建步伐的加快，结合旧城改造、旅游景点的开发及居民消费水平的提高，适时建设部分高档酒店会所，以提高城市品位及居民消费水平。

（四）全面加快城市建设步伐。作为新的市委、市政府驻地，我区结合文明城市创建，将加大投入，强化措施，创新思路加快城市建设步伐。一是突出规划先导，完善城市功能，提升城市品位，激活城市经济，遵循城市总体规划，进一步修订完善长江路以南郑薛线以北 10 平方公里控

制性详细规划和种庄、邵庄搬迁改造规划；东外环路、舜耕路、珠江路、中和路新建道路规划和燕山路拆迁改造规划，并抓好燕山路、嵩山路、永福南路、长江路等标志性路段的规划设计及两侧的景观设计。二是健全管理机制，提高管理水平，共同营造文明有序的城市环境。三是抓好重点工程，加强城市基础设施建设。确保泰山南路建成通车，开工建设中和路，协调建设黄河东路、永兴东路、东外环北段；实施清泉南巷、匡泉一巷、古泉巷等背街小巷硬化、亮化工程，进一步改善城区交通状况和出行条件。加大新建绿地和老景观工程整治，新建绿地工程有泰山南路、永福南路两侧绿化建设，泰山路与长江路交叉游园建设，沿河南段水体公园建设；积极抓好城市污水处理厂升级改造工作，铺设城市污水管网。

（五）扎实推进重点项目建设。经济工作是全区工作的中心，项目建设则是中心的中心。发展区域经济，关键是上项目。有了项目，工作就有了抓手，发展就有了载体，经济就有了支撑。一是立足“谋”，突出抓好项目策划。围绕资源、产业优势和国家产业政策导向，综合交通枢纽建设、产业转移等机遇，有效运作，积极策划、承接、生成一批大项目、好项目。咬定大项目不放松，突出抓好煤化工、机械制造等重点行业，集中抓好城建项目和服务业项

目，严格落实责任，切实加大帮包力度，确保大项目建设进展顺利。二是注重“快”，突出抓好项目建设。按照年初下达的目标责任，细化总体目标，落实具体责任人，倒排工期，适时调度，积极帮助企业解决资金、用工、用地等问题，采取严格考核、定期调度、重点帮扶等措施，在保证质量的基础上，尽可能缩短建设周期。三是体现“优”，突出抓好项目的服务监督工作。全力关心、支持和参与项目推进工作，严格执行项目审批制度，该向上报批的要尽快报批，该出主意的要积极出主意、想办法，尽最大努力为项目建设创造条件。绝不推诿扯皮、人为设置障碍，要正确对待困难，在攻坚克难中开创项目建设新局面，加强环境建设，为重点项目建设创造良好环境。

（六）全力抓好招商引资工作。一是加大招商引资力度，努力培植新的经济增长点。围绕特色产业和资源优势，充分发挥项目的载体作用，扩大招商引资的力度。利用好各类资源，搞好产业配套，拉长产业链条，形成产业集群效应，进一步拓宽利用外资渠道，提高对外贸易规模和质量。二是切实改进招商方式，提高招商引资的成功率。要做好上级政策与本地实际相结合，全局与局部相结合，抓常规与创特色相结合的文章，有的放矢地开展招商引资工作。三是在破解土地、资金、节能减排制约上下功夫，进

一步突破我区发展中的薄弱环节。要注重工作细节，善于做扎实细致的工作，善于做耐心细致的工作，善于向外商提供周到细致的服务，增强对外吸引力。

(七) 进一步深化体制改革。继续推进企业改革、投资体制改革、财政体制改革、事业单位改革和农田水利设施管理体制的改革，消除体制性障碍，增强发展活力。在新的领域进行改革试点，进一步研究完善土地储备中心、国有资产运营公司的经营机制，将城市的有限资产运作到最大限度；借鉴国内外、省市公用事业改革的先进经验，进行公用事业改革试点，引进民间资本、外国资本投资公用事业领域，减少财政对公用事业投资的压力。积极稳妥地推进企业股份制改造，加强企业上市后备资源库的建设，争取在企业融资上市工作中有所突破。推进经济外向化，引导现有外资企业扩股，引进一批境外投资项目，培植一批出口创汇企业。

(八) 着力促进社会事业统筹发展。一是实施“优先发展教育”战略，加快改善办学条件，合理制定教育发展规划。加大教育投入力度，普及和巩固基础教育、大力发展职业教育，不断提高教育质量，推进素质教育。二是大力发展文化事业，启动社区文化工程，着重建设文化广场、文化园、文化街等，不断深化文化体制改革，促进文化产业发

展。三是优化医疗卫生资源配置。加强资源配置的统筹规划和宏观调控，建立高效、经济、便捷的医疗卫生服务体系，突出抓好公共卫生、农村卫生和社区卫生工作，不断完善医疗保障制度，提高保障水平。四是繁荣发展群众体育事业，满足人民日益增长的健身需求，增强人民体质，促进人的全面发展。关注特殊群体的身体健康，丰富他们的体育文化生活；多途径扩大体育设施规模，加快解决公共体育设施严重欠缺问题；统筹兼顾城乡和不同人群的体育发展。毫不放松地抓好人口和计划生育工作，切实搞好社会保障工作，积极发展循环经济，努力提高环境质量。