

51	2009	1
	第	15

关于薛城区 2009 年国民经济和社会发展
计划执行情况与 2010 年计划（草案）的
报 告（书面）

—— 2010 年 1 月 6 日在薛城区
第十届人民代表大会第三次会议上

薛城区发展和改革委员会局长 孟繁渠

关于薛城区 2009 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2010 年计划（草案）的 报 告（书面）

—— 2010 年 1 月 6 日在薛城区
第十届人民代表大会第三次会议上

薛城区发展和改革局局长 孟繁渠

各位代表：

我受区政府的委托，向大会报告薛城区 2009 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2010 年计划（草案），请予审议。并请列席会议的各位政协委员和其他同志提出意见。

一、2009 年国民经济和社会发展计划执行情况

2009 年，在区委、区政府的正确领导下，全区上下紧紧围绕区十届人大二次会议确定的任务目标，按照区委确定的‘12345’工作思路和“保增长、扩内需、调结构”的要求，以科学发展观统领全局，积极应对金融危机持续蔓延、宏观形势严峻多变、经济运行异常困难的不利形势，以只争朝夕的精神、攻坚克难的勇气和求真务实的作风，负重奋起，迎难而上，团

结拼搏，扎实苦干，全区经济和各项社会事业实现了新突破。

（一）国民经济各项指标顺利完成。2009年，国家实施了积极的财政政策和适度宽松的货币政策，我区在深入学习领会中央宏观调控政策精神的前提下，按照科学发展、和谐发展、率先发展的要求，加快产业结构调整步伐，积极培育现代产业体系，不断优化投资结构，全区经济得到较好发展。预计全区国民生产总值完成84.1亿元，增长10.5%，其中：第一、二、三产业增加值分别完成9亿元、53.72亿元和21.38亿元，分别增长0.2%、11.9%和10.3%；三次产业比调整为10.7:64.9:25.4。全社会固定资产投资达到67.1亿元，增长28%；社会消费品零售总额实现35.7亿元，增长17.2%；实际利用外资2790万美元；外贸进出口总额达到2056万美元，增长11.3%；全面完成地方财政收入预算，达到3.27亿元，增长5%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到15466元和6537元，分别增长8%和9%。城镇登记失业率4%；人口自然增长率6.9‰。万元GDP能耗下降6.5%，COD、SO₂排放总量分别控制在5200吨、4200吨以内。

（二）农村经济持续增长。围绕农业增效、农民增收和农村发展，认真贯彻执行党中央“三农”政策，加大支农惠农力度，完善农村基础设施建设，推进农业“四化”进程，大力发展现代农业，全区农业生产和农村经济焕发新的活力。预计全区农

业总产值达到 18.5 亿元；粮食总产量 21.37 万吨，蔬菜总产量 22.51 万吨，肉类总产量 2.8 万吨，兑现粮食直补、良种补贴、农资补贴、农机具购置补贴 3525.8 万元，发放配方施肥项目补助、户用沼气池和大型沼气工程项目补助、阳光工程项目补助、新型农民培训项目补助 583 万元，农民群众得到更多实惠。

（三）工业经济稳步提升。坚持以产业结构调整为主线，以建好园区、发展基地为载体，以膨胀总量、培植骨干为重点，以主动服务、优化环境为保障，正视困难，抢抓机遇，大力实施“工业强区”战略，努力在经济总量、规模效益、可持续发展上求突破。2009 年，全区规模以上工业企业增加 27 家，达到 198 家；完成规模以上工业销售收入 249.7 亿元、工业增加值 68.6 亿元，同比分别增长 13.5%、19.4%，实现利税 23.45 亿元、利润 12.4 亿元，同比分别增长 16.8%、17.5%；全区民营经济单位数发展到 8556 户，从业人员 13.2 万人，注册资金 13.8 亿元，同比分别增长 18%、15%、20%。全年新上中小企业 48 家，新上、技改、续建、民营企业项目 86 个，完成投入 16.8 亿元，推动了全区工业经济的快速发展。

（四）服务业发展成效显著。发挥独特的区位、交通、自然资源和产业优势，突出发展服务业，全区服务业呈现总量扩张、效益提升、结构优化、空间集聚的良好态势。目前，全区

共有注册服务型企业、个体工商户 5580 户，占各类企业和个体工商户总数的 65.22%；拥有连锁企业 22 家、专卖店 200 余家、营业面积 2000m² 以上的超市 18 家。服务业总量规模迅速提高，全年实现服务业增加值 21.38 亿元，同比增长 10.3%，占 GDP 比重达 25.4%，比上年提高 1 个百分点；完成服务业投资额 18.9 亿元，增长 31.5%；完成社会消费品零售总额 35.7 亿元，增长 17.2%。

（五）招商引资和外经贸工作实现新突破。积极调整工作思路，创新招商方式，改进招商办法，突出任务落实，各项工作成效显著。2009 年，全年招商引资到位固定资产投资 28.28 亿元，全年利用外资总额 2790 万美元；完成进出口总额 2056 万美元，外贸出口总额 1359 万元，在引进外资总额、大项目落地上实现了新突破。

（六）重点项目建设、资金争取取得显著成效。按照区委、区政府“多上项目、上大项目”的要求，全区共完成省级以上立项 8 个、市级以上立项 32 个、区级立项备案工业项目 39 个，为项目建设打下良好基础。

全区 50 项重点工程总投资 58.4 亿元，年度计划投资 29.4 亿元，实际完成投资 30.93 亿元，占年度投资计划的 105.2%；已开工建设的 47 项，其中，竣工投产、试产的 23 项，正在进行前期工作的 3 项；在建过两千万元重点项目共计 70 项，总

投资 61.36 亿元，年度计划投资 35.6 亿元，实际完成投资 34.9 亿元，占年度投资计划的 98%。

认真研究国家拉动内需政策和产业政策，加大对上资金争取力度，主动与省、市发改委及省市厅局对接，争取资金工作取得显著成绩。全年发改部门从农田水利、基础设施、社会事业、环保综合利用等方面组织上报了 37 个扩大内需项目，其中，共争取、落实扩大内需中央预算内项目 20 个，中央及省无偿资金 3475 万元，省调控资金项目 8 个，到位资金达 8570 万元，到位资金总额达 12045 万元。

（七）城市建设不断加快。坚持以迎淮核查为动力，以省级园林城市创建、全市城市管理上水平竞赛活动为契机，以城南新区建设为主线，加大城市基础设施投入，强化建设行业管理，推进各项重点工程建设，实现了城市建设的新突破。污水处理厂顺利通过国家验收，城南新区框架全面拉开，园林城市创建成效显著。以创建省级园林城市为着力点，大力实施城市生态绿化工程。投资 2000 余万元，实施了永兴路、永福路、长江路花坛苗木升级，开展了泰山路、永福南路、长江路、嵩山路等路段生态复式绿化、临山公园大绿化、泰山南路新建道路绿化工程。统筹城乡发展，继续深化新农村建设，加快农村住房建设和危房改造步伐，稳步推进整村搬迁试点改造工程。2009 年，全区共启动建设试点村庄集中连片改造项目 21 个（其

中，实施村庄整体搬迁 7 个、实施空壳村治理 5 个），完成投资 5.9 亿元；实施农村分散住房建设 1669 户，完成投资 1.86 亿元；改造危房 1975 户，完成投资 1.58 亿元。

（八）财政金融形势良好。围绕增收节支、提质增效，加强政、银、企三方合作，实现了经济、财税、金融互促共赢。财税质量进一步提高。全年完成地方税收 2.52 亿元，税收占财政收入的比重达到 77.2%，提高 5.5 个百分点；税收占 GDP 比重为 5.8%。全区金融机构各项存款余额达 176 亿元，较年初增加 44 亿元，增长 37.4%；各项贷款余额达 66.8 亿元，较年初增加了 21 亿元，增长 49.3%。

（九）社会事业协调发展。教育工作取得较好成绩，计划生育工作深入开展。卫生工作全面提升，以农村卫生、公共卫生、社区卫生和医疗救治等四大体系建设为重点，疾病救治体系不断完善，新型农村合作医疗全面推开，全区卫生事业得到较快发展，城镇社会劳动保障和医疗保障体系逐步健全。科技、体育、文化、广电等社会事业都有了新进展。

总的来看，2009 年全区国民经济和社会发展规划执行情况较好。但也清醒地看到发展中的困难和问题，主要是：一是经济总量偏小，投资结构不尽合理。全区 GDP 总量与全社会固定资产投资总量不成比例，投资回报率较低；从产业上看，农业经济特色不够突出，工业龙头企业较少，服务业发展尚处

于起步阶段，城市建设虽有较大成效但仍然欠账较多；对全区有全局性带动作用的大项目、支柱企业和纳税大户少，财税收入总量较小，支出大于收入，致使财政收支矛盾加剧；申报项目前期准备工作不够充分，项目可研、能评和环评工作缺乏主动，进入省、市项目库的储备项目较少；项目建设中，前瞻性、技术先进、属国家产业政策鼓励性的项目不多，产业集群规模小、产业链条短、延续性差。二是经济发展环境有待进一步改善。个别部门、群众过分注重眼前利益，不顾及集体利益，影响了重点项目的顺利实施和企业的生产经营。三是就业再就业和社会保障压力加大，二三产业从业人员总数与全区人口总数比例同经济发达县（市、区）相比差距较大。四是外部竞争压力大，经济指标值完成情况在全市位次不高；在区域经济发展竞争中，我区面临的形势异常严峻。上述问题必须引起高度重视，采取强有力的措施，切实加以解决。

二、2010年全区经济发展的计划目标

2010年，是国家实施“十一”规划的最后一年，是国家应对经济危机，出台扩大内需十项措施实施的重要一年，也是山东省《关于支持鲁南经济带加快发展的政策意见》和山东省《关于打造山东半岛蓝色经济区的指导意见》贯彻落实情况重点督察调度的一年。枣庄市列为国家第二批资源枯竭转型城市，为我区经济转型赢得政策新机遇。我们应正确认识当前形势，坚

定信心，振奋精神，迎难而上，奋起直追，化压力为动力，变挑战为机遇，切实解决经济社会发展中遇到的难点问题，扫除经济社会发展道路上的体制性障碍，推动全区经济社会快速发展。

2010 年全区国民经济和社会发展的主要预期目标安排为：

- 地区生产总值增长 12%，达到 94.2 亿元；
- 规模以上工业增加值增长 15%，达到 78.9 亿元；
- 全社会固定资产投资增长 27%，达到 85.2 亿元；
- 社会消费品零售总额增长 17%，达到 41.8 亿元；
- 地方财政收入增长 12%，达到 3.66 亿元；
- 城镇居民人均可支配收入增长 9%，达到 16858 元；
- 农民人均纯收入增长 9%，达到 7125 元；
- 实际利用外资 3069 万美元；
- 外贸进出口总额完成 2220 万美元；
- 城镇登记失业率控制在 3.8% 以内；
- 人口自然增长率控制在 6.9‰ 以内。

三、2010 年工作重点

刚刚召开的全区经济工作会议和本次政府工作报告，对今年的工作提出明确要求：以“稳增长、调结构、促消费”为指导，围绕打造“城市新门户、物流新枢纽、煤化工新园区、制

造业新基地”目标，加快聚集产业、聚集人气，坚持投资拉动、结构调整并举，振兴工业经济，统筹城乡建设，提升三产档次，强化农业基础，增加群众收入，优化发展环境，建设更加富裕、文明、和谐的新薛城。

面对新的经济形势和经济工作的新要求，要加快转变思维方式，以科学发展观统领各项工作；积极创新工作方法，转变工作方式，探索新形势下的工作体制和机制；明确工作重点，集中人力、财力抓重点工作；加强学习，认真研究国家政策，特别是国家拉动内需政策和产业政策；强化责任意识，牢固树立为民办事思想，扎实做好 2010 年各项工作。

（一）认真研究国家政策，加快城市转型步伐。目前，国家发改委把枣庄市列为国家第二批资源枯竭型城市，为我区经济转型赢得了政策新机遇。按照《国务院关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》、《枣庄市促进资源型城市转型实施纲要》要求，结合我区实际，以加快资源型城市转型为抓手，坚持投资拉动和结构调整并举，以接续替代产业培育壮大、城市功能转型、人才结构转变、民生改善为重点，转变发展方式，优化经济结构，着力推进经济由资源导向型向市场导向型转变、发展方式由粗放型向集约型转变，努力建成农业先进、工业发达、市场繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕的新薛城。

（二）持续推进新农村建设。以建设现代农业和新农村为

目标，认真落实各项支农惠农政策，严格兑现粮食直补、良种补贴和农机具购置补贴，全面落实对农村困难学生的“两免一补”和部分计生家庭奖励扶助，在“多予”上下功夫，切实减轻农民负担。积极搞好土地流转，优化调整农业结构，着力打造特色农产品、高效农产品生产基地，切实推进农业“四化”进程，狠抓农业龙头企业和农民专业合作社发展，做大做强优质专用粮、瓜菜、林果、畜牧等特色产业。搞好农田水利基本建设，提高农业综合生产能力，加强农业综合执法，加快农村劳动力转移培训步伐，推进一、三产联动发展，着力打造旅游休闲观光基地，推动全区农业农村经济又好又快发展。

（三）强力加速工业化进程。加快推进新型工业化步伐，全力推进经济超常规、跨越式发展。一是做大做强现有产业，大力培植企业集团，把现有企业的做大做强放在突出位置来抓，突出抓好煤化工、机械制造、造纸、轻工食品、新能源等产业，加快现有工业企业技术改造步伐，鼓励企业争创国家名优产品品牌，培植壮大企业集团，鼓励企业融资上市，拉动薛城经济发展。二是加快传统产业改造升级，培育壮大新的优势产业，大力发展低碳经济、循环经济、特色经济，全面加快工业经济结构调整步伐。三是加大对中小企业及民营企业培育及扶持力度，促其快速发展壮大。把服务和企业需求有机结合，在落实好现有扶持政策的同时，研究制定更有针对性的新举

措，化解难点，破解瓶颈，解决实际问题。四是加快发展开发区经济。开发区是项目落地的重要载体，现在制约招商的一个瓶颈就是用地问题。在贯彻落实中央政策的同时，修订开发区规划，破解土地制约问题，吸引好项目、大项目落地，加快经济结构调整，抢抓城市转型机遇，接受外来产业转移。五是加强工业经济运行的协调服务，优化发展环境，支持项目建设。

（四）加快发展现代服务业。围绕打造枣庄西城区商贸物流一个中心，构筑生产性和生活性服务业“两大平台”，培育城区、园区、镇街服务业发展的“三大载体”，突出铁水联运物流区、蟠龙河湿地公园、民国影视文化城和张范经济组团汽配物流市场“四个重点”，实施领导带动、政策驱动、招商推动、任务拉动、考核促动“五大战略”，努力在现代物流、商业名店、影视文化、休闲观光、消费促进、人才培养上实现“六大突破”，推动服务业又好又快发展。重点发展13个服务业项目：蟠龙河湿地公园、货场物流园、临港物流园、岩湖生态园、张范经济组团汽配物流市场、海王药业物流、银座超市假日酒店、留园山庄、杨峪体育公园、民国影视文化城二期扩建、铁道游击队纪念馆（奚仲阁）、中华车祖苑、银兴影视文化中心。

（五）努力提升城市建设标准。紧紧围绕“建设市驻地，打造新薛城”的总体目标，抓住一个龙头（城乡规划）、实现

两个突破（城南新区建设、棚户区改造）、抓好三项工程（城市基础设施建设、农村住房建设与危房改造、房地产开发）、强化两项管理（建筑行业安全、市政绿化设施养护），开发新区、改造老城，全面优化城市环境，提升城市整体形象，实现城市建设新突破。

（六）突出抓好重点项目建设。一要立足“谋”，抓好项目策划与运筹。围绕资源、产业优势和国家产业政策导向，产业转移等机遇，积极策划、承接、培育一批大项目。咬定大项目不放松，突出抓好煤化工、机械制造、造纸、生物食品、新能源等重点产业，集中抓好城建项目和服务业项目。切实加大帮包力度，确保大项目建设进展顺利。二要注重“快”，加快项目建设速度。按照年初下达的目标责任，细化总体目标，落实具体责任人，倒排工期，强化调度，帮助企业解决资金、用工、用地等问题。采取严格考核、定期调度、重点帮扶等措施，保证工程质量，缩短建设周期。三要体现“优”，优先选择低碳经济产业，高新技术产业，新兴现代服务业，优势产业链企业。强化项目服务与监督。引导、扶持项目推进，努力为项目建设创造条件。

（七）全力抓好招商引资。牢固树立“以大开放促大招商，以大招商促大发展”的发展意识，立足产业、资源、区位优势和经济社会发展需要，集聚发展、借力发展，实现招商引资新

突破。重点依托五大招商载体（薛城经济开发区、张范经济组团、陶庄邹坞煤化工园区、特色风景旅游区、城市建设区），实现六大突破（在招商引资总量、招商引资大项目个数、利用外资规模数量、产业招商、定点招商、出口创汇）。

（八）全面深化体制改革。努力推进企业改革、投资体制改革、财政体制改革、事业单位改革和农田水利设施管理体制改革，消除体制性障碍，增强发展活力。在新的领域进行改革试点，研究完善土地储备中心、国有资产运营公司经营机制，将城市有限资产运作到最大限度；借鉴外地经验，进行公用事业改革试点，激活民资、引进外资投资公用事业领域，缓解政府财政公用事业投资压力。稳妥推进企业股份制改造，加强企业上市后备资源库建设，争取企业融资上市工作实现突破。推进经济外向化，引导现有外资企业扩股，引进一批境外投资项目，培植一批出口创汇企业。

（九）力促社会事业统筹发展。一是合理制定与地方经济相适应的教育发展规划，普及、巩固基础教育、大力发展职业技术教育，培养地方新型实用人才，推进素质教育，减轻学生负担。二是大力发展文化事业，启动社区文化工程，加快文化广场、文化园、文化街建设，不断深化文化体制改革，促进文化产业发展。三是优化医疗卫生资源配置。加强资源配置的统筹规划和宏观调控，建立高效、经济、便捷的医疗卫生服务体

系，抓好公共卫生、农村卫生和社区卫生工作，不断完善医疗保障制度，强力推进新型农村医疗保险和城镇居民医疗保险，提高保障水平。四是繁荣发展群众体育事业，满足人民群众日益增长的体育需要。抓好人口和计划生育工作，搞好社会保障工作，发展循环经济，提高环境质量，推动科技、广电等社会事业取得新进展。