

51	2010	1
	永	12

关于薛城区 2010 年国民经济和社会发展  
计划执行情况与 2011 年计划（草案）的  
报 告（书面）

——2011 年 1 月 7 日在薛城区  
第十届人民代表大会第四会议上

薛城区发展和改革局局长 种法勇

# 关于薛城区 2010 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2011 年计划（草案）的 报 告（书面）

——2011 年 1 月 7 日在薛城区第十届人民代表大会第四会议上

薛城区发展和改革局局长 种法勇

各位代表：

我受区政府委托，向大会报告薛城区 2010 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2011 年计划（草案），请予审议。并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2010 年国民经济和社会发展计划执行情况

2010 年，在区委的正确领导下，全区上下紧紧围绕区十届人大三次会议确定的任务目标，以科学发展观统领全局，把转方式、调结构作为推动科学发展的重要目标和战略举措，按照“四新”目标定位，围绕城市转型主线，抢抓机遇，乘势而上，坚定信心，攻坚克难，全区经济和各项社会事业实现了新突破，为“十二五”发展打下了坚实基础。

（一）国民经济各项指标顺利完成。预计全区国民生产总值完成 98.93 亿元，增长 12%，一、二、三产业增加值分别完

成 9.8 亿元、61.83 亿元和 27.3 亿元，分别增长 2.7%、8.5%和 25.1%；三次产业比调整为 9.9: 62.5: 27.6。全社会固定资产投资达到 82.45 亿元，增长 22.8%。社会消费品零售总额实现 42.2 亿元，增长 17.6%。全面完成地方财政收入预算，达到 4.12 亿元，增长 25.7%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 17216 元和 7237 元，分别增长 10%和 10.5%。城镇登记失业率控制在 3.2%以内。人口自然增长率控制在 6.5‰以内。

(二) 农村经济稳步增长。围绕农业增效、农民增收和农村发展，认真贯彻执行党中央“三农”政策，加大支农惠农力度，农业经济焕发新的活力。一是狠抓结构调整，大力发展现代农业。预计全区实现农业总产值 21.8 亿元，粮食总产量 22.33 万吨，蔬菜总产量 22.02 万吨，肉类总产量 3.08 万吨。发展市级以上农业龙头企业 7 家，组建农民专业合作社 38 家，发展土地试点合作社 11 个，流转土地 3.74 万亩。引进推广优良品种 8 个，认证绿色、有机、无公害农产品品牌 7 个。坚持一三产联动，陶庄十字河、石榴山庄“农家乐”建成使用。二是加强基础设施建设，改善农村生产条件。改造中低产田 1.5 万亩，植树造林 5220 亩，治理河道 12.8 公里，全区有效灌溉面积达到 12 万亩，建成高产示范方 4 万亩，实施测土配方施肥 48 万亩次。三是全面落实惠农政策，提高农民生活水平。兑现粮食直补、良种补贴、农资综合补贴、农机具补贴和“家电下乡”补贴 5498 万元；培训转移农村劳动力 6000 人，农民收入不断

增加。

(三) 工业经济显著增强。坚持以产业转型、结构优化为主线，以园区建设、基地发展为载体，改造提升传统产业，培植新兴产业，膨胀骨干企业，工业经济呈现良好发展态势。一是盘活壮大一批优势骨干企业。远通纸业年产 20 万吨高档箱板纸 5 号机组竣工投产，年产 40 万吨液体包装纸的 6 号机组正在立项，2、3 号机组产能恢复历史最好水平，全区造纸产能达到 60 万吨；青啤（薛城）公司获得青啤冰醇生产资格，产能提升至 21 万吨。二是改造升级一批传统产业。区内完成 5 处煤矿技改，内蒙古光裕煤矿、贵州新桥煤矿分别完成 100 万吨和 30 万吨技改扩能，全区煤炭总产能达到 300 万吨；联兴玻璃三期、宏伟玻璃二期建成投产，玻璃液产能达到 60 万吨；天元化工脱硫剂项目、雪峰制冷二期、莫拉克制冷、圣火 5 万吨粗苯项目竣工投产，传统产业实现脱胎换骨式发展。三是引进新一批新兴产业项目。同济机电实施退城入园，煤焦油深加工项目，华信国资电缆一期工程竣工投产；东阳能源 10 亿立方煤制气项目进展顺利，即将投产；鲁南装备研发制造工业园、LED 灯、锂电池、太阳能光伏板等项目落地建设，产业结构进一步优化。四是加快发展经济园区。坚持规划先行，在薛城经济开发区精细化工园规划的基础上，完成了陶庄（海化）煤化工园控制性详规，促进资源整合，产业聚拢，项目合理布局、资源集约利用、产业集群发展。全区规模以上工业企业增加 28 家，达到 211 家；规模以上工业实现销售收入 303.6

亿元、工业增加值 80 亿元，同比分别增长 22 %、13%，实现  
利税 29 亿元、利润 16.7 亿元，同比分别增长 16%、16%。

（四）服务业档次逐步提升。发挥独特的区位、交通、自然  
资源和产业优势，把服务业作为城市转型的主攻点，大力扩  
规模、提档次，服务业发展逐渐由小到大、从弱到强转变。一  
是挖掘历史和自然资源，大力发展文化旅游业。成功举办了首  
届中国车祖奚仲文化活动月，中华车祖苑一期部分景点对外开  
放，杨峪体育公园新建一条长 20 公里的汽车拉力赛道；民国  
影视文化城扩建工程扎实推进，奚仲阁启动建设；蟠龙河湿地  
公园晋升为国家级湿地公园，万亩湿地景观初步形成；冠世榴  
园西大门、榴花山庄全面完工，与颐正园、冠世榴园、圣泉山  
庄融为一体。二是着眼打造“物流新枢纽”，加快临港物流园、  
货场物流园和张范汽车物流市场建设。规划建设鲁南铁水联运  
物流园，3 家总投资 11 亿元的钢材交易市场、投资 1.5 亿元的  
五金建材市场正在建设；规划建设张范高端物流园，总投资  
10 亿元的张范汽车城培育品牌汽车 4S 店 12 家，努力打造鲁  
南汽贸物流新基地；投资 2 亿元的银海药业物流项目已开工建  
设，将成为鲁南苏北地区最大的医药物流配送中心，初步构建  
立足鲁南、辐射周边，深购远销、大进大出的物流中转格局。  
三是立足打造区域性旅游集散中心、购物中心和休闲中心，繁  
荣商贸餐饮业。引进了一批知名品牌连锁店、餐饮名店、大型  
娱乐场所，开发了一批富有地方特色的旅游商品，建设了特色  
小木屋、农家乐等配套工程，消费档次和服务水平显著提升。

加大二、三产业分离力度，把企业的物流、销售、运输等生产性服务业分离出来，壮大了服务业总量。全区新增限上贸易企业 51 家，总数达到 178 家，服务业实现增加值 27.3 亿元，同比增长 25.1%，占 GDP 比重达 27.6%，比上年提高 2 个百分点，首次超过 GDP 和二产增幅。

（五）城市形象明显改观。立足建设鲁南门户城市，按照“东扩南移西进”的思路，不断拓空间、强载体、提形象。加快城南新区建设，规划完善了“五纵六横”路网体系，7 条已建成通车，4 条正在建设。强力推进城中村和棚户区改造，东姚（邵庄）安置小区 10 万平方米工程即将投入使用，东小庄安置小区正在进行基础施工；泉兴华庭、中和嘉园、奚仲花苑和金泰花园二期 86 万平方米住宅小区已开工建设；完成燕山路、火车站广场、陶庄工矿棚户区 70 万平方米拆迁，部分回迁安置房已开工建设。开通 BRT 专用车道，规范道路交通和沿街业户经营秩序，城市管理水平进一步提高。实施生态水系和绿化工程，治理蟠龙河、小庄河，扩挖奚仲湖，城区绿化率提高到 36.8%。城市集中供热、奚仲广场、小庄河景观街、污水处理厂二期工程、污水管网等一批城建项目加快建设。

（六）项目建设快速推进。一是坚持量质并举，大力实施挑商选资。全年引进投资过 2000 万元项目 70 个，过亿元项目 23 个；全年利用区外资金 35.32 亿元、境外资金 1344 万美元，完成进出口总额 4000 万美元。二是加强督导协调和对上争取，推进重点项目建设。全区 60 项（分解 83 项）重点工程年度完

完成投资 62.93 亿元，埃新斯乙二醇、影视文化中心、发达面粉项目完成前期工作尚未动工，恒邦精密铸造、宝光电器项目因投资方调整计划、薛城汽车站改扩建项目因市里规划调整尚未实施，其他项目均完成年度计划，其中 40 项已建成投产或投入使用。认真研究国家拉动内需政策和产业政策，加大项目包装立项和对上资金争取力度，全区共完成省级以上立项 5 个，市级立项 29 个，争取、落实扩大内需中央预算内项目 11 个，全区共争取上级各类无偿资金 54618 万元。三是激活民间资本，民营经济快速发展。全区民营经济单位数发展到 1.01 万户，从业人员 14.98 万人，注册资金 16 亿元，纳税额 4.8 亿元，分别增长 18%、12%、16%、20%，为加快发展注入了新的活力。

（七）社会事业全面进步。对 10 所学校进行资源整合，完善配套设施，推进素质教育，高考本科上线 2027 人，实录本科万人比等指标保持全市领先。新型农村合作医疗及城镇居民医疗保险全面推开，城镇居民医保参保率达到 95%，新农合参保率达到 99.6%，全区城镇新增就业 9600 人，农村劳动力转移 6000 人；发放失业金、低保金、救助金 2100 余万元。先后两次为机关事业单位人员人均增资 525 元，三次为农村教师增资 820 元；调整提高了企业退休人员基本养老金标准。人口和计划生育工作保持健康发展态势，取得全市综合考核第一名的好成绩。成功举办了全国汽车场地越野锦标赛、中国汽车拉力锦标赛、山东省“唯实杯”象棋团体锦标赛、“捷安特”杯自

行车精英挑战赛；全区新增农村有线电视 4100 户，改造数字电视 15000 户。发展循环经济、绿色经济，节能减排成效显著，万元 GDP 能耗下降 6%，COD、SO<sub>2</sub> 排放总量分别控制在 6880.2 吨和 4400 吨以内。信访稳定、安全生产、社会治安综合治理卓有成效，科技、文化、药监、物价、气象、档案、老龄、史志、外事、侨务、地震预防、民族宗教、工农关系、妇女儿童、双拥共建、残疾人工作、民兵预备役等各项事业都实现新的发展，为全区发展营造了稳定和谐的社会环境。

总体上看，2010 年全区国民经济和社会发展规划执行情况较好。但也应清醒地看到发展中的困难和问题，主要表现在：全区经济总量小，产业层次低，长期积累的结构性矛盾较为突出；工业基础依然薄弱，城市配套功能亟需完善，服务业发展滞后状况尚未彻底扭转；农业现代化水平不高，农民持续增收难度加大；保障就业、改善民生、维护稳定的任务十分繁重；政府系统的服务意识、工作效率有待进一步提高，社会管理能力亟待加强，等等。

## 二、2011 年全区经济社会发展计划目标

2011 年是“十二五”的开局之年，也是我区跻身全市第一方阵的关键年、经济转型升级的加速年、实现大变化目标的决战年。2011 年全区国民经济和社会发展的指导思想是：坚持以科学发展观为指导，以转方式调结构为主线，以招商引资和重点项目建设为抓手，紧紧围绕“四新目标”（城市新门户、

物流新枢纽、制造业新基地、煤化工新园区），突出“三大重点”（工业振兴、城市建设、服务业发展），抓好“五个关键”（信访稳定、安全生产、计划生育、节能环保、廉政建设），坚持“四个注重”（城乡统筹、改善民生、优化环境、队伍建设），努力建设富裕文明、生态宜居、充满活力、平安和谐的新薛城。主要预期目标为：

- 地区生产总值增长 12%；
- 全社会固定资产投资增长 25%；
- 社会消费品零售总额增长 20%；
- 地方财政收入增长 15%；
- 城镇居民人均可支配收入增长 13%；
- 农民人均纯收入增长 13%；
- 城镇登记失业率控制在 3.2% 以内；
- 人口自然增长率控制在 7‰ 以内；
- 万元 GDP 能耗下降 3%；
- 主要污染物化学需氧量（COD）、氨氮（NH<sub>3</sub>-N）、二氧化硫（SO<sub>2</sub>）和氮氧化物（NO<sub>x</sub>）排放总量分别完成年度控制目标。

### 三、2011 年工作重点

（一）加快城市转型步伐。按照国家、省、市对资源枯竭城市转型要求，坚持投资拉动和结构调整并举，以接续替代产业培育壮大、城市功能转型、人才结构转变、民生改善为重点，转变发展方式，优化经济结构，着力推进经济由资源导向型向

市场导向型转变、发展方式由粗放型向集约型转变，努力建成农业先进、工业发达、市场繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕的新薛城。

(二)大力夯实农业基础。以建设现代农业和新农村为目标，认真落实各项支农惠农政策，严格兑现粮食直补、良种补贴和农机具购置补贴，全面落实免费义务教育和部分计生家庭奖励扶助，在“多予”上下功夫，切实减轻农民负担。一是做好“调”的文章。大力发展城郊型农业，向规模化、生态化、品牌化发展，积极扶持农村合作经济组织发展。二是做好“转”的文章。加快推进土地流转，形成规模经营，增加农民土地收益；做好转移农民、减少农民、富裕农民的文章。三是做好“联”的文章。以农家乐为抓手，积极推进一三产联动，切实促进农民就地转移就业，提高农民收入。四是做好“统”的文章。大力推动城乡统筹发展，加快农村路、水、电等基础设施建设，提高农业生产能力。

(三)强力加速工业化进程。一是改造提升传统产业。煤炭产业以“立足煤、延伸煤、超越煤”为目标，坚定不移地实施集团化战略，膨胀规模，提升档次；造纸产业坚持向高端迈进，推进以远通纸业1号机组技改、6号机建设为重点，扩大造纸产能；机械制造产业通过技术改造，努力打造装备制造、纺织印染、制冷采暖设备、矿用机械等特色产业集群；加快推进玻璃、食品等产业产品创新升级，提升市场竞争力。二是培植战略性新兴产业。加快推进以东阳能源10亿立方煤制气、埃新

斯乙二醇、特种炭黑等为重点的煤化工项目，以锂电池、电动车、LED 光伏灯等为重点的新能源项目，拉长产业链条，做大产业规模。三是完善园区规划和基础设施建设。大力推进薛城经济开发区、浙江工业园张范区块和陶庄、邹坞煤化工园基础设施建设，引导全区项目根据园区功能定位分类集聚，努力打造枣庄制造业新基地、煤化工新园区。四是培育扶持中小企业和民营经济。实施中小企业成长计划和民营企业企业家培训工程，促进民营企业提质增效、膨胀规模、焕发活力。五是提高工业经济运行质量。加强工业经济运行的协调服务，优化发展环境，提升工业支撑力。

（四）加快发展现代服务业。围绕打造区域性中心城市，以建设“物流新枢纽”为突破，完善载体建设，培育高端业态，促进消费结构升级。一是大力发展文化旅游业。围绕打造区域性旅游集散中心，加快蟠龙河湿地公园、民国影视文化城、中华车祖苑等“四大旅游板块”和杨峪体育公园建设。二是壮大现代物流业。围绕打造区域性物流中心，以鲁南铁水联运物流园、张范高端物流园为载体，加快张范汽车城、银海药业物流园等项目建设，带动物流业规模发展。三是提档升级生活性服务业。围绕打造鲁南苏北休闲购物中心，建设燕山路商业圈、火车站城市综合体、高档星级酒店等，形成块状大型商业综合体，大力引进一批高端、新兴业态，促进商贸流通向专业市场、品牌专卖转变，餐饮业向高档特色经营转型。四是扶持面向农村的服务业。围绕农业生产的产前、产中、产后服务，加快构建和

完善农村服务体系。五是聚拢金融商务业。围绕打造区域性金融商务中心，规划建设珠江路金融商务区，开发高档写字楼、商务综合体，培育总部经济、楼宇经济、信息中介等新兴业态，推动服务业又好又快发展。

（五）努力加快城市化进程。科学编制新一轮城乡发展规划，增强规划引导力。注重城乡统筹，依托城镇功能、产业定位，进一步完善城市规划区外5个镇总体规划，形成各具特色、功能互补的城镇体系。大力实施棚户区改造，加速推进新城建设，深入开展农村住房建设与危房改造，加快形成以城带乡、城乡互动的发展格局。坚持资源共享、集约建设，完善城乡交通、通信、水利、环保等基础配套，突出城市出入口、城乡结合部等重点区域整治，全面优化城市环境，提升城市整体形象，打造“城市新门户”。

（六）突出抓好重点项目建设。一是立足“谋”，抓好项目谋划与运筹。围绕资源、产业优势和国家产业政策导向、产业转移等机遇，积极谋划、承接、培育一批大项目。突出抓好煤化工、机械制造、造纸、生物食品、新能源等重点产业，集中抓好城建项目和服务业项目。二是注重“快”，加快项目建设速度。按照年初下达的任务目标，细化落实责任，倒排工期，定期调度，重点帮扶，严格考核，确保项目建设进展顺利。三是体现“优”，优先选择好项目。突出低碳经济产业、高新技术产业、战略性新兴产业、优势产业链企业，深入推进与环渤海、长三角地区的产业配套和企业协作，提高项目建设质量。

(七) 统筹发展社会事业。一是合理制定实施与地方经济相适应的教育发展规划, 普及、巩固基础教育、发展学前教育, 强化职业教育, 培养地方新型实用人才, 全面推进素质教育, 打造区域性教育中心。二是优化医疗卫生资源配置, 完善城乡医疗卫生服务体系, 加快人民医院病房楼建设, 强化食品药品监管, 全面实施基本药物制度, 满足群众医疗卫生需求。三是大力发展文化事业, 建设影视文化中心, 不断深化文化体制改革, 促进文化产业发展。四是全面改善提高社会综合保障水平, 在多方面给予上下功夫。六是抓好人口和计划生育工作, 统筹抓好科技、体育、广电、气象、侨务、老龄、史志、档案、残疾人、民族宗教、地震预防、双拥共建等各项事业。