关于《薛城区国民经济和社会发展第十四个

五年规划和2035年远景目标纲要》解读

《纲要》共12章、53节。第一章主要阐述我区决胜全面建成小康社会取得决定性成就，新发展阶段面临新形势新机遇新挑战，2035年远景目标展望。第二章总述“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则、发展定位和发展目标。第三章至第十一章阐述“十四五”时期经济社会发展的重点任务，明确了创新驱动、产业升级、城乡融合、乡村振兴、深化改革、绿色发展、文化繁荣、融入新格局、增进民生福祉九个方面的思路和重点工作。第十二章主要明确坚持党的全面领导、突出思想引领、加强队伍建设、强化作风建设、健全规划制定和落实机制等内容。

（一）关于“十三五”发展成就

《纲要》客观总结了“十三五”时期我区经济社会发展取得的发展成就。“十三五”期间，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央和省、市委决策部署，聚焦“先把经济搞上去”，全力实施新旧动能转换重大工程，扎实做好“六稳”“六保”工作，纵深推进改革攻坚，经济社会发展迈上新台阶。主要体现在八个方面：**综合实力稳步提升。**预计2020年实现地区生产总值251亿元、地方财政收入16.1亿元；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别达到3.3万元、1.7万元；社会消费品零售总额达到102.5亿元。**动能转换初见成效。**三次产业比由6.5:43.7:49.8调整为5:36:59；“四新”经济增加值占GDP比重达到19%，高新技术产业产值占工业总产值比重达到16%。**城市面貌持续改善。**新建商品房548万平方米，11处棚改工程建成回迁，改造老旧小区51个，常住人口城镇化率达到70%，建成区面积拓展到40.6平方公里。**乡村振兴加快推进。**粮食生产实现“十七连丰”，“三品一标”农产品达到33个；农村通户道路实现全覆盖；创建乡村振兴省级示范镇1个、示范村6个，建成美丽乡村96个。**三大攻坚战成果显著。**26553名建档立卡贫困人口稳定脱贫，37个省、市贫困村全部摘帽退出；重污染天数减少47天，出境河流水质优良率达到100%；金融机构不良贷款余额、不良贷款率持续下降，信访积案化解率位居全市前列。**改革开放不断深化。**持续深化“放管服”改革、开发区体制机制改革、财税体制改革；组建五大国企集团，引进500强企业13家；2020年实现进出口总额30.5亿元，实际利用外资5180万美元。**社会事业全面发展。**五年累计民生支出97亿元，城镇登记失业率控制在2.2%以下，大班额全部消除，医疗机构每千人拥有床位数达到7.98张。**从严治党纵深推进。**“两个责任”全面落实，坚定不移惩治腐败，主题教育成果丰硕，意识形态工作得到加强，“四风”积弊有效治理，党风政风和社会风气持续好转。

（二）关于“十四五”经济社会发展目标

《纲要》提出“十四五”时期全区经济社会发展定位为“四区两高地”：即着力加强主城区核心区、资源型城市转型先行区、现代服务业集聚区、城乡融合发展模范区、教育医养新高地、文明生态新高地建设。目标主要体现为“六个新”：综合实力迈上新台阶，实体经济实现新突破，城乡发展展现新面貌，生态建设取得新成效，社会文明达到新水平，民生福祉得到新改善。

综合考虑未来发展趋势和内外部条件，《纲要》围绕经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障五个方面，设置了21项具体指标（预期性指标16项、约束性指标5项）。主要是：

——地区生产总值年均增长6.5%左右，达到350亿元；

——常住人口城镇化率达到75%；

——万人高价值发明专利拥有量达到11个；

——居民人均可支配收入增长速度与GDP增速同步；

——城镇调查失业率控制在6%以内；

——每千人拥有执业（助理）医师数达到6人；

——基本养老保险参保率达到95%；

——人均预期寿命达到78岁以上；

——单位GDP能耗下降率、单位GDP二氧化碳排放量下降率、空气质量良好以上天数比例、地表水好于三类水比例、粮食综合生产能力5项约束性指标完成省市下达任务。

1. 关于“十四五”重点任务

《纲要》围绕“十四五”奋斗目标，对全区经济社会发展作了全面部署，提出增强科技创新能力、塑强现代产业体系、统筹城乡融合发展、推进乡村振兴、重点领域改革、加快绿色发展、文化繁荣发展、融入新发展格局、增进民生福祉九大重点任务。

**1.关于增强科技创新能力。**为突出创新在现代化建设全局中的核心地位，《纲要》把增强科技创新能力放在第三章阐述，提出了提升企业创新能力、加强创新平台建设、激发人才创新活力、改善科技创新环境等工作举措。培育以创新为主要引领和支撑的经济体系与发展模式，激发全区创新创业创造创富活力，为新时代现代化强区建设提供新动能、主引擎。力争到2025年，研究与试验发展经费支出占GDP比重达到1.1%，新增市级科技研发平台15个、市级及以上科技孵化载体5个。

**2.关于塑强现代产业体系。**产业是立区之本、强区之基。实施“产业强区”战略，构建现代化产业体系，既是薛城转型赶超的迫切需要，更是高质量发展的核心支撑。《纲要》突出“集约高效、协同绿色、适度超前”发展方向，从夯实产业发展基础、推进制造业高质量发展、做强做优现代服务业、加大招商引资力度、培育优良产业生态五个方面，对“十四五”我区现代产业发展进行部署，明确“一区五园”的空间发展格局，持续推动传统产业改造升级、培育壮大新兴产业、加快发展现代服务业。重点发展高端化工、食品加工、绿色建材、装备制造、医养健康、造纸六大特色产业。力争到2025年，高端化工产业产值达到200亿元，食品加工产业产值达到100亿元，绿色建材产业产值达到100亿元，装备制造产业产值达到50亿元，医养健康产业产值达到50亿元，造纸产业产值达到100亿元。充分发挥市驻地优势，发展现代金融、高端商贸、现代物流、楼宇经济等，加快形成现代服务业体系。

**3.关于统筹城乡融合发展。**我区作为市驻地，是全市城市建设的主阵地，建设好、管理好市驻地，是我们的应尽之责。《纲要》强调必须要主动扛起建设市驻地重任，从城区扩容升级、提升城市品质、提高治理水平、推进城乡融合发展、强化基础设施保障五个方面着手，实施“东融、西跨、南展、北拓、中提”战略，优化城市空间布局，完善城市功能配套，促进城乡要素、设施融合。力争到2025年，综合整治改造168个老旧小区，建设14处公园游园，打通一批城市断头路，构建快捷对外通道，常住人口城镇化率达到75%。

**4.关于全面推进乡村振兴。**乡村振兴是新时代现代化强区建设的重要组成部分。《纲要》围绕“农业怎么干、乡村怎么建”，提出推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，谱写乡村振兴“薛城篇章”，重点推进农业高质量发展、实施乡村建设行动、全面深化农村改革、巩固拓展脱贫攻坚成果四个方面工作。力争到2025年，高标准农田达到17万亩以上，实现美丽乡村建设全覆盖。

**5.关于深化重点领域改革。**迈入新发展阶段，面对新机遇新挑战，必须持续深化改革激发新动力。《纲要》将“坚持深化改革开放”作为“十四五”时期经济社会发展基本原则之一，对深化重点领域改革作出部署，突出“改革赋能促转型”，围绕要素市场化配置、各类市场主体、经济开发区创新、财税金融体制、“放管服”五个方面改革，纵深推进重点领域改革攻坚，破除深层次体制机制障碍，使一切有利于生产力发展的力量源泉充分涌流。

**6.关于加快绿色发展进程。**党的十九届五中全会提出，要推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。为此，《纲要》坚持“绿水青山就是金山银山”理念，围绕加强生态保护修复、重点污染领域治理、推动绿色低碳发展、强化资源节约集约利用四个重点持续发力，统筹推进生态保护修复和污染治理，提高绿色低碳发展和资源集约利用水平，实现生态良好与生产发展、生活富裕的融合统一。

**7.关于推动文化繁荣发展。**文化是民族凝聚力和创造力的重要源泉，是经济社会发展的重要支撑。《纲要》将“社会文明达到新水平”作为“十四五”时期经济社会发展目标之一，坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，弘扬优秀传统文化，推进文旅融合发展，讲好新时代“薛城故事”，争创全国文明城市。

**8.关于主动融入新发展格局。**党的十九届五中全会明确提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。为此，《纲要》提出深挖内需释放潜力、着力扩大有效投资、加强区域协同合作、促进外贸创新发展四个举措，更好利用国际国内两个市场、两种资源，发挥好外贸外资连接国内国际双循环的作用。

**9.关于持续增进民生福祉。**坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。《纲要》坚持以人民为中心的发展思想，围绕就业增收、教育现代化、社会保障水平、健康薛城、平安薛城、法治建设六个方面，推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医，老有所养、住有所居、弱有所扶，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

（四）关于“十四五”保障措施

《纲要》涉及到经济社会的方方面面，内容丰富、体系复杂、工程浩大，需要全社会共同努力。为确保规划的有效执行和规划目标的如期实现，《纲要》提出五个方面的保障措施：**坚持党的全面领导。**贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，确保党中央决策部署落地落实。**突出思想引领。**切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，在推动高质量发展、实现“十四五”规划和2035年远景目标上凝聚共识，正确把握发展思路、发展方向。**加强队伍建设。**树立正确用人导向，加强干部队伍能力建设，加强监督管理，锻造忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。**强化作风建设。**营造敢于担当、积极作为的氛围，增强真抓实干的执行力，坚持求真务实的作风。**健全规划制定和落实机制。**建立统一规划体系，健全规划实施机制，强化规划评估监督，确保各项目标任务顺利实现。