

政府工作报告

——2026年2月5日在薛城区第十三届

人民代表大会第五次会议上

区长 樊 猛

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“十四五”时期工作回顾

“十四五”时期是薛城发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。五年来，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察枣庄重要指示精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，围绕“打造首善之区，建设品质薛城”，统筹做好稳增长、促改革、惠民生、防风险各项工作，顺利完成“十四五”规划目标任务。

五年承压奋进，综合实力迈上新台阶。2025年全区生产总值实现344.8亿元、一般公共预算收入完成28.9亿元，较2020年分别增长35.9%、79.4%。累计争取上级各项转移支付、政府专

项债券资金 154.6 亿元，是“十三五”时期的 1.5 倍。社会消费品零售总额完成 164.5 亿元，较 2020 年增长 56.4%。金融机构存贷款余额分别比 2020 年末增长 88.4%和 117.3%。城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 4.4 万元、2.4 万元，年均增长 5.9%、7.4%。连续四年跻身全国投资潜力百强区、全国绿色发展百强区，连续三年上榜全国科技创新百强区，获评山东省县域经济高质量发展进步县、山东省民营经济高质量发展先进县等荣誉称号。

五年转型升级，产业发展塑造新优势。大力实施工业企业“8010”三年对标登高行动、“企业满园”三年攻坚突破行动，中科智能电气、潍焦粗苯加氢、爱德士鞋业基地等 77 个项目建成投产，规上工业企业由 80 家发展到 128 家，“四上”企业由 271 家发展到 714 家。深化科技创新，加强与齐鲁工业大学（山东省科学院）、中科应用技术研究院等院所产学研合作，国家高新技术企业由 24 家发展到 59 家，高新技术产业产值占工业总产值的比重达到 38.8%。都市经济快速发展，盘活闲置楼宇 27.6 万平方米，双子星城市广场、蓝海国际大饭店建成运营，全区新增品牌名店 400 余家，限上批零住餐企业由 61 家发展到 349 家，规上服务业企业由 44 家发展到 104 家，旅游综合收入达到 145 亿元。现代农业稳产增效，累计建成高标准农田 11.7 万亩，粮食年均产量保持在 20 万吨以上，市级以上农业龙头企业由 64 家发展到 81 家。三次产业结构由 2020 年的 5.9: 35.4: 58.7 优化为 5.3: 24.4: 70.3。

五年统筹推进，城乡融合展现新面貌。累计完成城市基础设施投资 130.3 亿元，是“十三五”期间的 5.27 倍，常住人口城镇化率由 63.9% 提升至 75.6%。潘庄、何庄、天山路二期、西巨山二期、来泉庄 5 处棚改安置工程竣工交付，4960 户居民喜迁新居。区属国企兜底老旧小区物业，改造提升老旧小区 219 个、惠及群众 11.5 万人。京台高速改扩建、世纪大道、郟兰线提升、店韩路提升等一批重大基础设施竣工投用，新建提升城市道路 49 条、48.7 公里，铺设各类管网 144 公里，智慧供热系统建成使用。小沙河体育公园、凤鸣公园、凤凰绿道等一批公园绿地建成开放，城区绿化覆盖率由 43.9% 提升至 56.3%。大力实施乡村振兴“双十百千”工程，建成省级和美乡村示范村 27 个，打造乡村振兴示范片区 8 个，在全市率先实现涉农镇街全覆盖，3 个片区获评省级乡村振兴示范片区，高水平承办全省乡村振兴现场会。顺利完成农村人居环境整治提升五年行动任务，新改建农村公路 119 公里，改造农村电网 680 公里，铺设供水主管网 320 公里，实现农村供水县域统管“户户通”。邹坞镇连续四年入围全国千强镇 500 强、陶庄镇连续三年获评全国千强镇，周营镇入选国家级农业产业强镇、沙沟镇获评省级农业产业强镇，我区被评为省乡村振兴示范县。深入实施“山水林田大会战”，完成废弃矿山修复 15 处、创建省级以上幸福河湖 8 条、造林绿化 8900 亩、修复湿地 1200 亩，空气质量综合指数较 2020 年改善 25.4%，成功创建国家生态文明

建设示范区。

五年敢闯敢试，改革开放激荡新动能。在全省率先推行“函证并行”改革，项目开工审批时限从6个月压缩至1个月。持续深化开发区体制改革，清理闲置企业18家，新建工业标准化厂房65万平方米，亩均营收突破300万元。薛城化工园区实施“镇园合一”管理，顺利通过化工园区综合评价省级复核，获评全省首批减污降碳协同创新试点、省级“无废园区”。整合重组锦辰产投、晟汇建设、民生产发三家国企，城投公司由13家压降至1家，融资平台由15家压降至1家，3家公司获评“AA+”信用评级，定融产品和7%以上高息城投债务全部清零。龙工场跨境电商产业园建成运营，全区新培育外向型企业60家，完成进出口217.6亿元，利用外资2.5亿美元。创新枣庄内陆港“陆海联动、海铁直运”通关模式，枣庄港泊位改造提升工程成为交通强国专项试点首个竣工项目，长河港业铁路专用线建成通车，“公铁水”多式联运体系全面形成。

五年厚植民本，民生答卷书写新篇章。坚持每年实施一批惠民实事，累计完成民生支出139.2亿元，是“十三五”时期的1.4倍。深入实施“榴枣归乡”工程，新增城镇就业3万人。积极推进教育优质均衡发展，整合撤并乡村小规模学校12所，新改建中小学校、幼儿园27所，新增学（园）位1.3万个，枣庄五中高中部恢复办学，枣庄学院薛城校区建成使用，枣矿集团技术学院完

成移交，枣庄技师学院、山东煤炭卫校顺利搬迁，薛城开放大学、枣庄理工学校融合发展，区特殊教育学校投入使用，全区教育实现提质扩容、层级跃升。健康薛城建设全面推进，新改建各级医疗卫生机构 11 家，新城街道社区卫生服务中心投入使用，区疾控中心顺利搬迁，成功列入国家区域医疗中心建设单位。实施村卫生室三年提升行动，32 家样板村卫生室投入使用，143 家村卫生室实现“五有三提升”，全省博爱卫生站建设推进会在我区召开。社会保障扩面提质，城乡居民基本医疗、基本养老保险参保率分别达到 96.5%、95.5%，长护险覆盖范围由职工拓展至居民，发展成果更多更公平惠及全区人民。“信用薛城”平台全面运行，全省信用建设观摩会在我区召开。扫黑除恶专项斗争取得明显成效，凤鸣湖派出所被表彰为全国“枫桥式公安派出所”，沙沟镇司法所荣获全国模范司法所。安全生产、信访维稳形势持续稳定。国防动员、退役军人和双拥工作实现新提升，民族宗教、妇女儿童、关心下一代、台港澳、红十字、残疾人、供销社、慈善、工会、审计、史志、档案、消防、气象等工作均取得新进展。

五年勤勉笃行，行政效能得到新提升。扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，大力纠治形式主义、官僚主义，认真抓好巡视、审计反馈问题整改，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，干部队伍思想能力作风建

设持续加强。全面完成政府机构改革，职责体系与运行机制更加协同高效。深入推进依法行政，建立府院联动、府检联动机制，自觉接受人大、政协及社会各界监督，认真听取党外人士意见建议，办理区人大代表建议 555 件、政协提案 701 件。高质量完成“七人普”“五经普”等重大国情国力调查任务。全面实施预算绩效管理，强化审计监督和结果运用，政府公信力和执行力切实增强。

各位代表！刚刚过去的 2025 年，是“十四五”规划收官之年，也是薛城爬坡过坎、转型攻坚的一年。一年来，面对复杂严峻的宏观经济形势，我们牢牢把握高质量发展根本要求，迎难而上，奋力拼搏，经济社会发展承压前行，向新向好。

我们始终把工业经济振兴作为主攻方向。低空经济动力谷集聚项目 8 个，注入基金 1.8 亿元，航景创新、金朋达靶机等头部企业建成投产，中科云图正式运营，打造环保监测、城市管理、应急消防等应用场景 12 个，航景创新、马威动力入选中国新晋未来独角兽企业，航景无人直升机、协氢风冷氢燃料电池入选省低空领域重点产品，初步形成集研发制造、场景应用于一体的产业生态。潍焦苯酐及增塑剂、粗苯加氢等项目产能加速释放，中科绿碳联合吉利集团建成二氧化碳加氢制甲醇中试项目，和荣新能源精细化工项目加快建设，高端化工链群效应持续增强。华瑞高端制冷项目一期建成，集聚上下游企业 6 家，推动制冷产业协同联动、集群发展。依托夫宇食品，建成鲁诺食品包装、尼晨复

合调味料项目，食品加工产业链条进一步延长。实施 500 万元以上工业技改项目 74 个，宏伟玻璃节能改造、正天电子智能化技改等 19 个项目竣工投产，远通纸业等 10 家企业入选省数字经济“晨星工厂”。

我们始终把都市经济培育作为重要引擎。京东（枣庄）智慧物流港、枣庄交运智慧物流园正式开园，30 家企业签约入园，日均进出港快件约 17 万单，带动企业快递费用降低 15%。扎实开展提振消费专项行动，组织各类以旧换新活动 30 余场，兑现补贴资金 4638 万元，拉动消费 3.4 亿元。铁道游击队红色文化体验基地焕新升级，北方微短剧基地挂牌成立，铁道游击队纪念园获评省研学旅游基地品质提升试点，临城老街入选省非遗特色街区推荐名单。举办“5·2 枣庄音乐盛典”“2025 星耀枣庄演唱会”、女超联赛等演艺赛事活动 13 场，吸引观众 18 万余人次，带动“吃住行游购娱”全链条消费 1.1 亿元，我区入选省红色旅游融合发展区培育单位、省促进体育消费和赛事经济试点。

我们始终把产业生态优化作为关键支撑。落实“土地要素跟着项目走”机制，新增耕地占补平衡指标 1230 亩，处置闲置低效用地 380 亩，保障 22 个重点项目顺利落地。抢抓“两重”政策机遇，发行地方政府专项债券 17.7 亿元，争取超长期特别国债 2.24 亿元，到位中央和省预算内资金 2.1 亿元，资金额度均居全市前列。新增国家高新技术企业 10 家、省级“专精特新”中小企业 34 家、

省制造业单项冠军 3 家、省级智能工厂 2 家，嘉驰新材料获评国家级重点“小巨人”企业、实现“零”的突破。高标准完成焦炭产能整合转移任务，薛城化工园区获批省突发水污染事件“一园一策一图”试点。全面落实促进民营经济高质量发展若干措施，评选表彰突出贡献企业、优秀企业家，有力提振市场主体发展信心。

我们始终把城市品质提升作为基础工程。临山片区 1824 户居民回迁新居，古井片区安置工程主体封顶，9 个项目列入房地产“白名单”，授信金额 14.19 亿元，完成“保交房”项目 5 个、1994 套。济枣高铁薛城段顺利建设，长白山路南延、龙虎山路等 11 条城市道路建成通车，店韩路等 5 条道路完成绿化彩化提升。新增供热面积 33 万平方米，完成 12 个小区临电改造、惠及居民 2800 户。新建提升智慧停车场 9 处、新增停车位 1850 个，打造城管驿站 4 处、口袋公园 5 个，公园绿地服务半径覆盖率达到 97.83%。常态化开展物业信用评价，3 个物业小区获评“齐鲁红色物业”省级示范项目，全省物业服务提升现场会在我区召开。

我们始终把乡村全面振兴作为战略任务。脱贫攻坚成果持续巩固。新完成 1.57 万亩高标准农田建设，栽植石榴 6 万株，沙沟镇“黄风口”石榴获评国家绿色食品 A 级产品。弘祥智链石榴精酿等 7 个项目竣工投产，获评全省县域数字农业发展县。新建“四好农村路”25 公里，改造供水管网老化村 18 个。新成立“跨村联建”片区 5 个，发展片区联合产业项目 18 个，新建共富工坊 14

家，带动片区村集体增收 684 万元。周营镇获评全国乡村振兴先进集体，常庄街道获评全省农业强省建设先进集体，邹坞镇、临城街道、新城街道入选全市镇域经济高质量发展引领镇，陶庄镇入选镇域经济高质量发展进步镇，沙沟镇张庄村获评全国文明村。

我们始终守护人民幸福作为根本立场。坚持在发展中保障和改善民生，扎实办好 10 件惠民实事。完成区殡仪馆“私转公”改革。居民医保人均财政补助标准提高到 700 元，城乡居民基础养老金标准提高到 208 元，免费为 8000 名特殊困难老年人投保人身意外伤害险，发放各类补助救助资金 9800 万元。改善 21 所乡村学校学生午休条件，市专门教育学校、舜耕实验学校二期、区实验幼儿园投入使用，校园餐经验被教育部在全国推广。亲和源康养中心三期试运营，区中医院成人康复中心、颐顺康养中心建成使用，枣庄亲和源获评中国品牌博鳌峰会康养行业标志品牌，我区入选全省“两院一体”医养结合试点区。紧密型县域医共体建设有序推进，提前一年完成村卫生室三年提升行动省定目标任务，10 家基层医疗机构全部达到“优质服务基层行”国家推荐标准，我区入选省级医防协同医防融合试点区。全面落实中央生态环保督察、大运河专项督察反馈问题整改，空气质量优良天数达到 269 天，再创历史新高。

各位代表！事非经过不知难，成如容易却艰辛。回望五年奋进征程，我们扛住了经济下行巨大压力，经受住了重重困难严峻

考验，更收获了转型发展丰硕成果。成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，离不开市委、市政府和区委的坚强领导，得益于区人大、区政协的监督支持，是全区人民团结奋斗、社会各界大力支持的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区人民和人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和离退休老同志，向广大企业家和所有关心支持薛城发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到发展中还存在一些困难和问题：部分行业企业生产经营困难，经济回升向好的基础仍需加力巩固；传统产业层次不高，新质生产力还未形成有效支撑，产业转型升级任重道远；棚改回迁任务仍然繁重，城市功能品质还有待提升；民生领域还有薄弱环节，优质公共服务供给还需进一步增强；财政、金融、环保等领域风险防范不容懈怠；个别干部作风能力还不适应高质量发展要求。对此，我们一定采取有力措施，认真加以解决，决不辜负全区人民的期望和重托！

二、“十五五”时期经济社会发展主要目标任务

各位代表！刚刚胜利召开的区委十一届八次全体会议暨区委经济工作会议，系统谋划了薛城未来五年发展宏伟蓝图，向全区发出“锚定‘十五五’、奋进新征程，全力打造资源型城市绿色低碳转型发展引领区”的动员令！“十五五”时期，我们既面临百年变局

加速演进、转型任务艰巨繁重的双重压力，更迎来国家战略叠加赋能、发展动能澎湃涌动的历史性机遇。从国家层面看，发展新质生产力、推进中国式现代化全面提速，大规模设备更新、超长期特别国债等政策红利持续释放，为我区跨越赶超注入强劲动力。从省、市层面看，省委、省政府大力支持鲁南经济圈协同发展，强化产业协作和要素保障，加快培育低空经济等千亿级新兴产业集群；枣庄市锚定市域一体化发展方向，着力提升主城区首位度和综合承载能力，聚力壮大特色优势产业、前瞻布局未来产业，为薛城充分发挥市驻地核心优势、承接优质资源要素创造了前所未有的有利条件。从自身层面看，经过“十四五”接续奋斗，我区综合实力大幅跃升，产业转型扎实推进，低空经济新赛道优势凸显，“首善之区”影响力和美誉度持续提升，广大干部群众“重整行装再出发”的共识正在凝聚。我们坚信，只要团结一心、笃行不怠，就一定能乘势而上、借势而进，把机遇优势转化为发展胜势，把规划愿景转化为幸福实景，在现代化强区建设的新征程上，跑出薛城加速度，干出发展新气象！

“十五五”时期政府工作总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察枣庄重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入

新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，锚定“打造首善之区，建设品质薛城”总体定位，聚焦建设“资源型城市绿色低碳转型发展引领区”目标，全面落实“强工兴产、转型发展”战略，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展和安全，稳扎稳打、踏踏实实，集中力量打造高品质城市核心区、低空经济先行区、现代服务业集聚区，奋力开创新时代社会主义现代化强区建设新局面。

根据《中共薛城区委关于制定薛城区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，区政府编制了“十五五”规划纲要（草案），提请大会一并审议。“十五五”时期，我们要奋力实现以下目标：

坚持强工兴产，壮大产业实力。始终把工业经济作为强区之本，立足区域资源禀赋与产业基础，因地制宜发展新质生产力，加快构建以现代制造业为支撑的“422”现代化产业体系。推动化工新材料、高端装备、现代轻工、新能源四大支柱产业提质增效，培育壮大低空经济、前瞻布局人工智能两大新兴产业，大力发展现代服务业、现代农业两大基础产业。到2030年，全区规模以上工业总产值突破400亿元，规模以上服务业营收突破60亿元。

坚持城乡融合，提升城市品质。积极融入全市“东拓、西连、南美、北控、中优”城市发展格局，按照“做靓新城、焕新老城、做活城南、发力铁西、涵养北部、提升开发区”的思路，突出城

市向东发展、产业向西布局，加快新城重点城市更新片区开发，聚力打造铁西产业新区，持续提升城市承载力与吸引力。大力推进国家可持续发展议程创新示范区建设，促进乡村振兴与新型城镇化双向赋能、融合发展。到 2030 年，常住人口城镇化率达 78% 以上。

坚持改革开放，释放发展活力。注重发挥经济体制改革牵引作用，纵深推进国资国企、农业农村、政务服务等重点领域改革，着力破除深层次体制机制障碍。主动融入黄河重大国家战略，紧密对接淮河生态经济带、鲁南经济圈等区域战略。加强环微山湖区域合作，促进产业协同、交通互联、生态共治。积极融入共建“一带一路”，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区合作，不断畅通开放通道，做强开放平台，优化开放环境，推动更高水平“走出去”、更高质量“引进来”。

坚持绿色发展，筑牢生态屏障。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进产业绿色转型、污染防治攻坚、生态保护修复、低碳生活倡导，加快构建新型能源体系，基本建成“无废城市”。持续推进废弃矿山、河流湿地、生态廊道等重点生态修复工程，打好蓝天、碧水、净土保卫战。“十五五”期间，环境空气质量稳步改善，国、省控断面Ⅲ类水体比例保持 100%，共筑碧水蓝天、青山叠翠的美好家园。

坚持人民至上，绘就幸福底色。加大保障和改善民生力度，

持续推动政策向民生聚焦、财力向民生倾斜、服务向民生覆盖，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情用力办好民生实事，切实解决好就业、教育、医疗、养老等群众急难愁盼问题，努力在更高水平上实现学有优教、病有良医、住有宜居、老有颐养，确保“十五五”时期民生支出占比稳定在80%左右，人民日益增长的美好生活需要得到更好的满足。

各位代表！“十五五”是全市“强工兴产、转型发展”的攻坚五年，是城市能级跃升的关键五年，更是薛城勇担使命、跨越赶超的决胜五年！我们坚信，只要全区上下同心同向、奋楫争先，以五年之功砥砺前行，以实干之笔挥写答卷，一个物阜民丰、景和居安的魅力薛城，必将展现首善风采、谱写品质华章！

三、2026年政府工作安排

今年是“十五五”规划的开局之年，也是本届政府的收官之年，做好今年工作至关重要。按照区委经济工作会议部署，**今年经济社会发展主要预期目标是：**地区生产总值增长5.5%左右，一般公共预算收入增长3%，固定资产投资增速高于全市，进出口和实际使用外资稳量提质，居民人均可支配收入与经济增长同步，全面完成节能减排降碳任务目标。重点做好八个方面工作：

（一）坚定不移推动产业升级，以更大力度做强实体经济。

坚持以新质生产力赋能制造业发展，锚定智能化、绿色化、融合

化方向，加速构建特色突出、能级跃升的现代化产业体系。一是**育强特色产业“拓新域、增潜能”**。围绕打造低空经济先行区，加快建设低空经济动力谷二期，建成协氢无人机、赫行动力、硬核永动航空发动机项目，加速引进先舟大型固定翼重载无人机、低空无人系统防御装备等项目，构建“整机制造+核心零部件+场景应用”的完整产业链条，促进低空经济振翅高飞。主动服务全市新能源产业制造基地建设，建成海帝新能源集成改造项目，谋划创能富锂锰基新材料二期、吉利硫化物固体电解质项目，布局固态电池核心材料，强化新能源产业配套支撑能力。二是**攻坚重点产业“增韧性、攀新高”**。做**强化工新材料产业**，全力推进薛城化工园区调区，盘活甘霖厂区低效用地，加快建设嘉益新材料、凯瑞高端精细化学品、华博失活催化剂等项目，实现产业链向下游延伸、价值链向高端攀升。做**大高端装备产业**，建成运营华瑞高端制冷、中金液压胶管项目，加快和顺达机电智能电气设备、中科电气二期项目建设，打造区域性电力智能装备研发生产基地。做**提质现代轻工产业**，推动鲁诺食品包装、尼晨复合调味料项目稳产达效，建成银牛高端挂面、秀地有为食品供应链项目。聚焦啤酒、造纸、玻璃、门窗、服装、鞋业等传统产业，扎实开展“技改荟数智行”进企业活动，实施过500万元技改项目50个以上，推动轻工产业向新发展、向强迈进。三是**培优企业主体“强筋骨、壮梯队”**。打好企业分类培育组合拳，扶持中小微企业扩量提质，

新增“个转企”150家、“四上”企业100家以上。加快构建“小微—规上—专精特新—单项冠军—链主企业”梯次发展格局，新培育省级“专精特新”中小企业、省制造业单项冠军等企业10家以上。强化政策精准滴灌，推动优质企业加快成长为行业骨干，让中小企业蓬勃发展、骨干企业勇挑大梁。

（二）坚定不移推进业态焕新，以更大力度释放内需潜力。

坚持以消费升级激发活力，以文旅融合擦亮名片，以业态创新厚植优势，加速打造特色鲜明的现代服务业集聚区。**一是拓宽服务业业态新赛道。**建成鲁南智能冷链物流产业园，加快建设枣庄港薛城港区数字化提升工程，谋划推进京东（枣庄）智慧物流港二期，加速打造辐射鲁南、链接长三角的现代物流枢纽。加大房地产“以旧换新”政策支持力度，扎实推进“好房子”建设，推动鸿鑫玖號、云庭山居争创全国房地产发展新模式示范项目，激发改善性住房消费潜力。大力发展首发经济、银发经济、总部经济和闲置经济等新业态、新模式，积极培育数据服务、创意设计、智慧健康等现代服务业，全年规上服务业营收增长6%以上。**二是解锁消费场景新体验。**深入实施提振消费专项行动，建成运营万阅广场、金融大厦、仲虺湖商业综合体，加快推进大学城商业综合体、凤鸣湖商务区、泉兴CBD、青啤活力小镇建设。进一步提升恒太城、万达广场等商业品牌影响力，积极引进盒马鲜生等知名商超。精心策划各类促消费活动30场以上，推动夜间经济、节庆经济深

度融合，解锁沉浸式、体验式消费新场景。三是打造文旅品牌新热点。持续升级铁道游击队红色文化体验基地业态，整合十里湾研习社、运河支队纪念馆等红色文化旅游资源，打造一批研学教育、实景表演深度体验项目。依托古薛文化、奚仲文化及山水生态资源，打造精品旅游线路2条，努力将“美丽资源”转化为“美丽经济”。大力发展演艺经济和赛事经济，举办大型演艺、体育赛事活动20场以上，通过多业态融合、全要素联动，力争全年接待游客突破500万人次、旅游综合收入达到32亿元以上。

（三）坚定不移夯实项目支撑，以更大力度扩大有效投资。

坚持把项目现场当主战场，把投资实效当硬标尺，掀起大抓项目、抓大项目热潮，奋力拼出高质量发展新局面。一是项目建设再提速。实施总投资600亿元的100个重点项目，强化全生命周期帮包，年内完成投资120亿元、竣工投产30个以上。坚持谋实、谋大、谋未来，精准把握上级政策导向、资金投向，谋划一批重点领域、重点产业大项目，形成梯次滚动、接续有力的良好格局。鼓励支持更多民间资本参与项目建设，进一步激发民间投资活力。二是要素保障再加强。加速释放土地潜能，年内处置批而未供土地800亩，盘活低效闲置用地300亩，新增耕地占补平衡指标1000亩以上。常态化开展政银企对接，加大重点领域信贷支持力度，全年新增贷款72亿元以上、工业贷款18亿元以上，引导资金更快更多流向实体经济。持续推进标准化厂房建设，建

立用地、资金等要素需求保障清单，提高生产配套水平，让好项目不缺资源、好企业不缺空间。**三是营商环境再优化。**扎实开展“服务企业年”行动，推动规上企业帮包全覆盖，畅通企业诉求响应通道，全力践行“无事不扰、有求必应”服务承诺。持续规范涉企行政执法行为，巩固提升“综合查一次”“首违不罚”“信用修复”等柔性执法机制，最大限度为企业松绑减负。强化产权和企业家权益保护，营造尊商重企、亲清统一的良好生态，让广大企业家安心经营、放心发展。

（四）坚定不移提升城市能级，以更大力度塑优城市形象。

坚持规划引领、建管并重、民生为本，系统提升城市功能品质，加快建设高品质城市核心区。**一是绘制城市空间新蓝图。**主动对接全市城市发展战略，科学布局城市空间。坚持**做靓“新城”**，全力服务保障“两高”“高楼”片区重点项目落地，完善高端商务、公共服务等功能配套，提升新城形象品质。**焕新“老城”**，做好老城区域城市管理和保洁，对部分老旧街区、居住区启动“微改造”，推动旧貌换新颜。**做活“城南”**，抓好新城南部科教创新核心区建设，高标准规划设计凤翔湖区域，激发城南活力。**发力“铁西”**，盘活“薛焦老厂区”及周边存量土地，谋划一批重大产业项目，完善道路、商业等基础设施，加快打造产城融合新空间。**涵养“北部”**，坚持“生态优先、绿色发展”，控制性开发蟠龙河沿线区域，做好生态保护与经济转换文章。**提升“开发区”**，强化产业承载与

创新服务功能，完善公共服务配套体系，推动更多优质项目落地生根。**二是筑牢韧性宜居硬支撑。**全力攻坚棚改安置工程，建成回迁西小、东巨山等3处安置工程，加快建设四里石、古井、曹沃片区安置工程。全面提升城市路网通行能力，建成科教路等城市道路17条，完成黄河路东延、长江路西延，打通城市东拓、西连关键脉络。常态化开展城市体检，持续推进城市管网更新、供热改造提升，新增城市供热面积20万平方米，完成18个小区临电改造，新改建各类管网63公里，全力打造韧性城市。坚持城市绿化四季常青、三季有花，新建提升一批公园游园，让城市处处见绿、步步美景。**三是绣出精细治理新图景。**深入开展城市管理服务品质提升专项行动，以“绣花”功夫加强市容市貌整治，拆除违建1.8万平方米，建成城管驿站3处，打造城市精细化管理示范区。持续整治陶庄垃圾填埋场，建成建筑垃圾消纳场，提升城市垃圾处置能力。大力加强交通秩序管理，新建智慧停车场3个，新增停车泊位1000个、汽车充电桩260个，让城市出行更便捷。深入实施住宅小区物业服务提质行动，依托区属国企加强老旧小区物业管理，建成武夷山路邻里中心，启动枣发邻里汇建设，推广“物业服务+生活服务”模式，打造全龄友好完整社区。

（五）坚定不移抓实兴农举措，以更大力度推进乡村振兴。

坚持以产业之兴筑牢乡村根基，以生态之美绘就和美画卷，以共富之实回应人民期盼，全力争创国家级乡村振兴示范县。**一是筑**

牢现代农业根基。扎实做好第四次全国农业普查。坚决守牢耕地保护红线、粮食安全底线，完成4万亩“吨半粮”项目建设，创建省农作物秸秆综合利用重点县。培育壮大石榴产业，建成晟达菲尔高端NFC果汁项目，重点引进一批石榴多糖、石榴多酚等高附加值项目，提升石榴全产业链核心竞争力。实施农业龙头企业提振行动，建设薛城集供蔬菜及冷链配送基地，新增高质高效农业企业、规上农产品加工企业5家以上，争创国家级农业绿色发展先行县。

二是精绘和美乡村画卷。深入践行“千万工程”经验，推动“蟠龙源·多彩邹坞”片区争创省级乡村振兴片区。持续提升农村人居环境，加快夏庄、田湾回迁，启动洪村安置区建设，新改建农村公路10公里，治理河道2条，造林绿化500亩，建设提升生态廊道5公里以上。繁荣乡村文化，推进移风易俗，深化殡葬改革，积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

三是共筑强村富民新局。坚持因镇施策、错位发展，推动镇街优势互补、协同并进，支持沙沟镇创建国家级农业产业强镇。推动乡村富民产业联农带农发展，创新推行订单带动、股份合作等利益联结机制，统筹推进农民经营性、财产性和工资性收入稳步增长。强化“三资”管理，深入开展农村产权流转交易多元治理，让“资产包袱”变“资源财富”。提高监测帮扶精准性、时效性，做好防止返贫致贫对象动态调整，提升产业和就业帮扶实效，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

（六）坚定不移深化改革开放，以更大力度激发内生动力。

坚持以改革破除壁垒，以开放链接资源，以创新激活动能，全力塑造高质量发展新优势。一是全面释放改革动力。强化公平竞争审查，深入整治“内卷式”竞争，积极服务融入全国统一大市场。全面实施零基预算改革，健全支出分类保障机制，提升财政资金使用效益。更大力度攻坚国企改革，修订完善区属国企主责主业动态监测和考核细则办法，探索实施财务领域穿透式监管，引导区属国企做强主业、做大资产、做优运营。加快政务服务转型升级，推进“高效办成一件事”扩面提质，抓好准入准营便利化改革。稳步推进农村产权交易国家级试点改革，深化适度规模经营、数字信用治理、新业态从业人员职业伤害保障省级试点改革，以点带面激发全域改革活力。二是全面扩大开放张力。突出强链补链延链，主动对接 500 强、央国企等重点企业，大力开展产业招商、基金招商、场景招商，力争全年招引落地过亿元项目 40 个以上、过 10 亿元项目 4 个以上。树牢“服务好现有企业就是最好的招商”理念，深挖本地企业潜力，支持枣矿集团、潍焦薛能、中科智能电气、夫宇食品等骨干企业扩能提质、建链补链。组织企业广泛参加各类展会活动，新增进出口实绩企业 10 家，做大外贸基本盘。加强与山东港口集团战略合作，高效运营枣庄内陆港。鼓励存量外资企业增资扩股、利润再投资，着力提升外资项目储备水平。三是全面激发创新活力。完善创新型企业梯次培育机制，用

足用好“科创贷”等惠企政策，谋划中科绿碳中试基地二期建设，新增国家高新技术企业 10 家。突出企业创新主体地位，支持中科智能、创能新材料等高成长企业，联合高校院所开展技术攻关，积极申报省级科技创新工程项目。加强与上海交通大学、北京理工大学、山东大学、齐鲁工业大学（山东省科学院）等院校合作，新建市级以上研发平台 4 个，培育省级以上人才 5 人，力争省重点实验室、省技术创新中心实现“零的突破”。深化产教融合，围绕低空经济等重点产业，与驻薛院校开展“订单式”培养，打造青年发展型城市。

（七）坚定不移增进民生福祉，以更大力度推动共同富裕。

坚持投资于物和投资于人紧密结合，把最好的资源投向民生，把最暖的政策落到民心，把最美的底色融入生态，让发展成果更多的惠及全体人民。**一是夯实共同富裕根基。**扎实推进“榴枣归乡”工程，稳定和扩大高校毕业生、退役军人等重点群体就业，新增城镇就业 5500 人以上。深入推进“全民参保·福暖万家”工程，提高灵活就业人员、新就业形态人员参保率，扩大养老、医疗、失业、长期护理保险覆盖面。健全社会救助体系，加强空巢老人、困境儿童、残疾人等特殊群体精准保障，为 800 名分散供养特困人员提供服务类社会救助。**二是扩容优质服务供给。**建成启用市第三实验学校、市体校新校区，建设大学城创新创业实训基地、智创云谷研学营地，提升教育发展支撑力。深入实施县域普通高中振兴计划，力争普通高中招生计划提高至 74% 以上。大力实施

“两院一体”医养结合机构三年提升行动，打造医养结合示范机构 3 家、新增机构养老床位 400 张。扎实推进紧密型县域医共体建设，启用市中医医院新城西院区，建成市中心血站，高标准打造样板村卫生室 8 家。推广实施“医育结合”托育模式，确保千人口托位数不低于 4.6 个。**三是擦亮绿色生态底色。**实施美丽城市建设三年行动，深入开展清洁运输、清洁能源、全域治尘“两清一治”，PM2.5 浓度稳定控制在 41 微克/立方米以下。常态化开展河道污染排查，强化污水处理企业监督监测，加快蟠龙河、周营沙河人工湿地生态修复，确保国、省控河流断面水质稳定达标。严格土壤风险管控，实施固体废物综合治理，建设用地安全利用得到有效保障。

（八）坚定不移守牢发展底线，以更大力度筑牢安全基石。坚持以本质安全夯实发展根基，以系统治理防范重大风险，以基层善治守护万家安宁，全力构建高水平安全新格局。**一是筑牢本质安全底板。**扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，统筹推进重点行业领域安全监管和“一件事”全链条整治，推动安全生产形势持续稳定。完善应急指挥体系与救援机制，抓好森林防灭火、防汛抗旱工作，强化极端天气防范应对，有效提升防灾减灾救灾能力。**二是补齐风险防范短板。**坚持政府债、隐性债、城投债“三债统管”，有序化解存量债务，规范政府投资项目管理，杜绝新增政府隐性债务。强化财政科学管理，从严控制一般性支出，切实兜牢“三保”底线。依法加强金融监管，严厉打击非法金融活动，

坚决守住不发生系统性金融风险的底线。三是**打造基层善治样板**。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“枣解决·枣满意”群众诉求扎口办理机制，抓好信访积案和突出问题化解。提升国防动员体系和能力建设水平，抓好退役军人服务保障与双拥共建工作。扎实推进社会治理现代化，实施公安机关新质战斗力提升工程，持续打击突出违法犯罪，加强未成年人关爱保护，严格食品药品安全监管，筑牢公共安全屏障，全力维护社会大局和谐稳定。

四、加强政府自身建设

各位代表！为政之要，首在担当，重在落实。面对复杂多变的经济形势和艰巨繁重的发展任务，我们将树立和践行正确政绩观，持之以恒加强政府自身建设，努力建设忠诚担当、务实高效、清廉奉献的人民满意政府。

（一）更加固本培元，砥砺忠诚之心。始终把政治建设摆在首位，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚决贯彻党中央决策部署和省市区委工作要求，不打折扣、不搞变通，确保政令畅通、使命必达，为实现“十五五”良好开局筑牢坚实政治根基。

（二）更加笃行担当，提升干事之效。秉持“一切工作往前赶”的实干理念，将“强执行、抓落实”作为政府工作的鲜明底色。紧盯目标任务，强化督查问效，完善重点事项闭环落实机制，推

动考人与考事深度融合，形成“比学赶超”“争先进位”良好氛围。旗帜鲜明的为担当者担当、为负责者负责，激发干事创业的内生动力，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。

（三）更加恪守规范，厉行法治之为。深入践行习近平法治思想，全面加强法治政府建设，健全重大决策合法性审查和风险评估机制，确保权力在法治轨道上运行。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，强化审计、统计监督，高质量办好人大代表建议和政协提案。启动“九五”普法，坚决依法行政，为高质量发展营造良好法治环境。

（四）更加持廉守正，永葆清廉之风。坚决扛牢全面从严治党主体责任，以零容忍态度正风肃纪反腐。扎实推进“落实习惯过紧日子要求”试点建设，把每一分钱都用在推动发展、惠及民生的刀刃上。驰而不息纠治“四风”，坚决破除特权思想和特权行为，推动廉洁文化融入日常，全力营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

各位代表！初心如磐、使命在肩，大道至简、实干为要。让我们更加紧密的团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，咬定目标不放松，笃行实干勇争先，用拼搏铸就实绩，用奋斗开创未来，奋力绘就现代化强区建设新图景，谱写薛城高质量发展的崭新篇章！