薛应急发〔2021〕8号

各镇街应急管理办公室，局属各室（单位），各企业：

现将《全区非煤矿山和冶金等工贸行业安全生产大排查大整治专项行动实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2021年1月19日

为认真贯彻落实全国安全防范工作紧急视频会议和省、市安全生产专题会议精神，进一步吸取事故教训，加强安全生产工作，按照市、区安全生产大排查大整治专项行动要求，区应急局决定在全区立即开展非煤矿山和冶金等工贸行业安全生产大排查大整治专项行动。特制定如下方案：

一、总体要求

认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要指示批示精神，全面贯彻落实全国全省安全防范工作紧急视频会议和省、市、区安全生产专题会议精神，牢固树立安全发展理念，按照“安全第一、预防为主、综合治理”方针，坚持问题导向、目标导向和结果导向，聚焦重点行业领域、重点生产经营单位、重点部位和危险场所，深入企业、深入现场，全面排查整治各类事故隐患，严厉打击安全生产非法违法行为，全面落实企业安全生产主体责任，坚决防范和遏制各类生产安全事故发生，为中国共产党成立 100 周年提供安全稳定的社会环境。

二、排查整治重点

本次大排查、大整治行动要坚持问题导向、目标导向和结果导向，针对冬季生产特点和易发事故的薄弱环节、突出问题，重点检查以下内容：

（一）落实企业安全生产主体责任方面。是否依照安全生

产法律法规履行法定责任，实行从主要负责人到每个岗位、每个员工的全员安全生产责任制，加强安全生产法治教育，建立自我约束、持续改进的安全生产内生机制。是否强化企业董事长、总经理和实际控制人的第一责任人责任，亲自制定并落实安全生产规章制度。是否落实“一岗双责”要求，企业分管安全生产的负责人履行重要领导责任，其他负责人对分管范围内的安全生产工作履行直接领导责任，高危企业执行负责人现场带班制度；企业安全管理人员、重点岗位、班组和一线从业人员是否严格遵守岗位安全操作规程，建立“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产工作体系。

（二）健全完善企业安全生产管理制度方面。企业是否依法设立安全生产管理机构并配齐专（兼）职安全生产管理人员，在各生产经营单元设立专（兼）职安全员。三百人以上的高危企业和千人以上的非高危企业，是否依法设置安全总监，并建立安全生产委员会。企业是否健全完善企业安全风险防控机制，是否定期对生产工艺、设备设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面进行全方位、全过程排查。企业是否建立安全风险管控制度，明确管控重点、管控机构、责任人员和技术改造、经营管理、培训教育、安全防护和应急处置等管控措施。企业是否建立安全风险警示制度，在醒目位置和重点区域分别设置安全风险公告栏，制作岗位安全风险告知卡。企业是否加强重大危险源管理，采用先进技术手段对重大危险源实施现场动态监控，定期对设施、设备进行检测、检验。企业是否建立

健全以风险辨识管控为基础的隐患排查整治制度，制定符合企业实际的隐患排查整治清单，推动全员参与自主排查隐患。

（三）安全生产资金投入方面。企业是否保证安全生产条件所必需的资金投入，严格执行安全生产费用提取管理使用制度，确保足额提取、使用到位。是否严格落实安全技术设备设施改造等支持政策，加大淘汰落后力度，及时更新推广应用先进适用安全生产工艺和技术装备，强化企业安全生产信息化建设，推动大数据、云计算等现代信息技术在日常管理、隐患整治、监测预警、培训教育等方面的应用，提高安全生产保障能力。是否按照规定实施高危行业“机械化换人、自动化减人”计划，加快工业机器人和智能装备应用，减少 10 人以上危险作业场所。是否加强从业人员劳动保护，配齐并督促从业人员正确佩戴和使用符合国家或行业标准的安全防护用品。

（四）加强全员安全教育培训管理方面。企业是否对全体从业人员进行深入的安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉本岗位安全操作规程，掌握安全操作技能，了解事故应急处理措施。对新进从业人员、离岗 6 个月以上或者换岗的从业人员，以及采用新工艺、新技术、新材料或者使用新设备后的有关从业人员，是否及时进行上岗前安全生产教育和培训。新入职员工是否经过实操培训车间培训并考核合格后再进入生产岗位，一线从业人员是否每年进入实操培训车间复训。

（五）强化应急准备方面。企业是否按照要求制定、及时

修订和实施本单位生产安全事故应急救援预案，根据不同岗位特点和危害等，制定切实可行的专项预案、现场处置方案，并与所在地政府预案相衔接。是否认真组织制定应急演练计划，并严格按照应急演练计划组织实施，每年至少组织一次综合或专项演练。

（六）落实冬季安全生产防范措施方面。企业是否按照《关于开展全区非煤矿山和冶金等工贸行业冬季安全生产大检查工作的通知》（薛应急发〔2020〕45号）要求，全面落实安全生产大检查主体责任，认真组织开展自查工作。非煤矿山企业是否全面排查整治“中毒窒息、火灾、坠罐跑车、采空区垮塌、边坡坍塌”等重大风险，是否存在超层越界、非法开采矿产资源，违规运输和使用火工炸药，不按设计施工生产、超能力超强度超定员生产等违法违规行为；冶金等工贸行业是否结合冬季和生产经营特点，认真开展“双体系”冬季隐患排查，提高应急处置有效性。

三、实施步骤和时间安排

本次行动从即日起至6月底结束，各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要按照“属地管理”和“三个必须”的要求，从严从细从实组织实施，分四个阶段进行：

（一）隐患自查和确认阶段（即日起至1月31日）

各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要充分认识当前安全生产形势的严重性，切实加强组织领导，周密安排部署，结合安全生产专项整治三年行动集中攻坚阶段、全区安全生产

“强基础、严执法、促提升”专项行动和全区安全生产大排查大整治专项行动要求，深入分析本辖区非煤矿山和冶金等工贸行业安全生产方面存在的问题和不足，有针对性地制定具体实施方案，召开专门会议进行安排部署，明确相关工作责任，广泛宣传动员，形成良好氛围。同时按照“全覆盖、无遗漏”的要求，安排部署企业开展隐患自查。企业在前期自查的基础上，按照《安全生产法》《山东省安全生产条例》《山东省生产经营单位安全生产主体责任规定》《山东省安全生产风险管控办法》等法律法规，深入开展自查，对排查出的隐患要拉出清单、建立台账，落实整改资金、整改责任人、整改时限、整改措施，于1月25日前报各镇街应急管理办公室和有关单位。

（二）集中排查整治阶段（2月1日至2月28日）

1.全面开展排查整治。各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，对重点行业领域全面开展隐患排查，将排查的隐患拉出清单，建立整改台账，明确整改要求、整改时限、整改责任人，限期进行整改，实现闭环管理，确保安全风险在控、隐患清零。各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）对于检查发现的问题隐患，要填写《企业隐患排查整改台账》（附件1），于3月1日报区应急局。

2.同步开展执法检查。各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要集中时间、集中力量，对辖区内非煤矿山和冶金等工贸企业开展执法检查，严格落实“五个当场”处置措施，依法

下达执法文书，实施问题隐患整改闭环管理。对检查发现的风险隐患未落实管控措施或未及时消除隐患的，一律严格处罚；对重大事故隐患一律挂牌督办；对不能保证安全的，坚决予以停产整顿。执法检查结束后，各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要于3月1日前，将《专项执法检查情况统计表》（附件2）报区应急局。

（三）督导检查阶段（3月1日至4月30日）

1.强化督导检查。各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要加大对非煤矿山和冶金等工贸企业重点领域的督导检查力度，强化问题隐患的整改落实。区应急局对各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）工作开展情况进行督导检查，及时督促解决有关问题。

2.开展“四不两直”暗查暗访。区应急局将对各镇街、经济开发区采取“四不两直”暗查暗访方式进行重点执法，切实强化执法检查工作实效，严厉查处各类安全生产违法行为，并对工作开展不力、专项检查不严格的镇街进行通报，确保全国“两会”期间全区安全生产形势持续稳定。

（四）巩固提升阶段（5月1日至6月30日）

各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要认真总结此次专项行动中的好经验好做法，深入分析存在的问题和不足，对排查出的事故隐患整改落实情况开展“回头看”活动，进一步巩固专项行动成果，切实从源头上强化和落实企业主体责任，着力提升企业本质安全水平，确保全区安全生产形势持续稳

定。各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）专项行动总结及《安全生产大排查大整治专项行动统计表》（附件3）于7月2日前报区应急局。

四、工作要求

（一）强化组织领导。各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要加强对大排查大整治专项行动的组织领导，主要负责同志要亲自安排部署，并坚持领导带队，采取“四不两直”方式，深入非煤矿山和冶金等工贸行业开展安全隐患排查整治。

（二）强化责任落实。各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要层层落实责任，扎扎实实地开展好每个阶段的工作，确保取得实效。对于工作不积极、不主动，排查不认真、整改不彻底，敷衍应付、推诿扯皮，搞形式主义、官僚主义的镇街，将严肃追究责任。

（三）强化执法检查。各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要坚持“严”字当头，通过采取现场处置、责令改正、行政处罚、挂牌督办等手段，倒逼企业主动落实安全生产主体责任。对排查发现的问题和隐患要如实记录并向企业反馈，对发现的重大隐患，要依法挂牌督办，进行专题研究，必要时采取强制措施，确保尽快整改到位，切实做到闭环管理、跟踪销号。

（四）强化宣传教育。各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要充分发挥媒体作用，采取多种形式，对全区非煤矿

山和冶金等工贸行业大排查大整治专项行动进行广泛宣传，形成浓厚氛围。加大电视、报纸、网络等媒体的曝光力度，对专项行动中发现的典型案例及时曝光，倒逼安全生产责任落地落实，推动全市安全生产形势稳定向好。

（五）强化应急处置。各镇街应急管理办公室、局属各室（单位）要抓好应急预案修订和演练工作，针对重点企业、重点环节，细化落实应急预案、救援力量和物资装备。遇有突发情况，要第一时间出动，精准高效安全救援。各级应急部门和各企业要严格执行事故信息报告制度，坚决杜绝漏报、迟报和瞒报现象。

- 附件：1.企业隐患排查整改台账
2.专项执法检查情况统计表
3.安全生产大排查大整治专项行动统计表

附件 1

企业名称:

填报日期: 年 月 日

序号	隐患名称	重大隐患 (是否)	整改措施	整改期限	责任单位	责任人员	备注

企业(单位)主要负责人:

填表人:

联系电话:

附件 2

填报单位:

填报日期: 年 月 日

序号	企业名称	检查情况			行政处罚情况					下达 执法 文书 数量	出动执 法人员 数量	聘请专 家人员 数量
		查处隐 患(项)	一般隐 患(项)	重大 隐患 (项)	立案处罚 (是、否)	处罚金额 (万元)	停业整顿 停止建设 施工(是、 否)	暂扣吊销 证照或证 书(是、 否)	查封扣押 停产等措 施(是、 否)			
合计	----											

填表人:

联系电话:

附件 3

填报单位:

填表日期:

组织检查组数量	检查企业情况					实施行政处罚情况				
	检查企业数量/家次	发现隐患数量/项	已整改数量/项	重大隐患/项	挂牌督办/项	立案起数	停业整顿停止建设施工/家	暂扣吊销证照或证书/个	提请关闭/家	拟罚款金额/万元

审核人:

填表人:

联系方式: