

# 薛城区人民政府办公室文件

薛政办发〔2022〕23号

---

各镇政府、街道办事处，区政府有关部门、有关企事业单位：  
《薛城区农贸市场建设改造三年行动计划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

薛城区人民政府办公室

2022年9月21日

为进一步优化市场环境，提升城市品质，规范市场秩序，维护生产者、经营者和消费者的合法权益，推动农贸市场高质量发展和品质薛城市建设，特制定本计划。

## 一、指导思想

认真贯彻落实党的十九大及历次全委会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“打造首善之区、建设品质薛城”目标，按照“新建改建一批、规范提升一批、逐步取消一批、优化布局一批”的原则，鼓励企事业单位、社区、村居、社会资本积极参与城区农贸市场的新建改建和运营管理，促进农贸市场硬件提档、管理升级，做到环境整洁、食品安全、秩序井然、价格公道、群众满意，助推全国文明城市创建。

## 二、基本原则

（一）政府主导，市场运作。强化农贸市场建设改造作为城市基本功能和公共配套设施的属性，坚持政府主导，充分发挥市场的作用。优化市场经营主体，支持品牌化、规模化、专业化、公司化经营。政府发挥统领作用，在资金、政策和资源配置上为市场化处置创造有利条件。

（二）因地制宜，民生优先。按照“一场一策”、分类指导的要求，结合薛城区农贸市场产权性质、转租经营等实际情况，

先易后难,分类实施全区农贸市场建设改造。农贸市场的选址、规划、改造、运营全过程,都要立足便民利民和消费实际需求,始终将方便老百姓放在第一位。

(三)依法依规,尊重历史。农贸市场建设要符合规划,确保农贸市场改造、建设项目依法依规实施。同时,坚持农贸市场与城市改造同步规划、同步配套建设、同步验收。对于历史原因形成的老旧农贸市场,要坚持具体问题具体分析,通过规划建设新的农贸市场,让与城市规划不符或冲突的现有农贸市场逐步退出。

(四)强化责任,细化管理。区级制定农贸市场建设改造工作方案、安排区级专项资金、督促检查和统筹推进工作落实;市场开办方负责农贸市场建设改造具体任务落实,并承担日常监管职责;各涉改农贸市场所在街道办事处落实属地管理职责,相关职能部门各司其职,建立和完善农贸市场的管理制度,形成长效机制。

### 三、目标计划

(一)总体目标:根据国家卫生城市、全国文明城市行业标准要求,以强化日常卫生管理、保障食品安全、规范经营秩序、规范活禽售卖为重点,对城区农贸市场进行建设、改造、规范,努力提升农贸市场品质,实现农贸市场监管常态化、经营诚信化、创建标准化、管理规范化的目标,逐步使农贸市场成为布局合理、设施齐全、功能完善、便民利民、卫生安全、群众满

意的购物场所，构筑与我区经济发展、城市建设水平相适应的现代农贸市场体系。

（二）实施范围：薛城区城区范围，其余镇自主选择新建或升级改造各一处。

（三）时间安排：2022年—2024年。

#### 四、工作重点

按照“新建改建一批、规范提升一批、逐步取消一批、优化布局一批”的基本思路，对我区农贸市场进行建设与改造。

（一）新建改建一批。坚持高起点、高标准，注重科学性、前瞻性，新建改建一批标准化、现代化的农贸市场。2022年—2023年改造农贸市场3处，其中清泉市场原址拆迁改造，规划用地面积15.89亩，建成面积2.98万平米，总投资2亿元，2023年底投入使用；北城批发市场异地迁建，在城区西部规划建设一处占地面积70余亩，集批发、零售于一体的大型综合批发市场，2023年下半年开工，2024年底投入使用；四季春市场异地迁建，利用原银河家具城土地规划一处占地28.7亩，营业面积62.3万平米的高标准商超型市场，计划2023年上半年开工建设，年底投入使用。

（二）规范提升一批。鼓励支持社会资本进一步加大投资，创新管理制度，完善服务功能，加快提质升级。钱江市场按照农贸市场建设标准进一步完善设施、改善条件，做好规范提升工作，成为邻里商业、社区服务、农贸交易、冷链冷库、集中宰杀、产品物流于一体的综合服务中心；天衢农贸市场强化经

营管理，规范经营秩序，成为一处精品小型便民市场。

（三）逐步取消一批。加强市容整治，加大对各类马路市场的清理力度，提升城市品质。确需临时保留的便民市场要突出其便民的属性，设定交易时间段，清理固定设施，还路于民。2023年上半年完成龙潭便民市场、东山便民市场、四季菁华便民市场重新选址，取消沿河马路市场。

（四）优化布局一批。结合城市建设总体规划和商业业态布局，在铁西片区规划建设占地2000平米的农贸市场一处；在薛城城南新区规划建设占地总面积1.2万平米的农贸市场两处；在新城区域新规划建设占地总面积1.6万平米的农贸市场三处，满足人民群众日益增长的生活需求。按照农超随着小区建、农超围绕社区布的原则，加大招商引资力度，积极引进一批现代化连锁企业，大力发展农产品超市、社区便利店等新型农贸市场。通过农超对接，打造方便快捷的15分钟生活圈。重点扶持壹分利、贵诚、善利元、爱客天天等企业，利用三年时间建设新型智慧农超市场10家、生活连锁超市10家。

## 五、工作要求

（一）提高重视程度，精心组织实施。农贸市场建设改造工作是全区“打造首善之区，建设品质薛城”的重要组成部分，涉及人民群众的切身利益。全区各级各部门务必提高认识，精心组织，周密部署，确保农贸市场改造提升工作按时完成。

（二）强化组织领导，压实工作责任。农贸市场建设改造

工作由区政府统一领导，区政府成立城区农贸市场建设改造工作领导小组，副区长刘凌东同志任组长，临城、常庄、新城三个街道办事处，薛城公安分局、区财政局、区自然资源局、区住建局、区农业农村局、区商促局、区卫健局、区国资局、区市场监管局、区综合行政执法局、区畜牧中心及相关国有企业等为成员单位，领导小组办公室设在区市场监管局，办公室因工作需要按程序适时向各成员单位抽调工作人员办公，负责薛城区农贸市场建设改造工作组织、协调、资料收集等日常事务。

（三）加强督导考核，形成工作合力。农贸市场建设改造工作是一项系统工程，涉及的范围广、内容多、难度大，各成员单位要根据各自职责分工和“属地管理”的原则，明确责任，分解任务，相互协调、落实措施。加强对城区农贸市场的规范提升工作的考核，对成效明显的予以表彰；对工作不力的予以通报批评，取消单位年终评先资格；对未按计划进行规范提升的市场开办单位进行约谈、通报，直至取消其经营资格，确保工作达到预期目的。

（四）加大资金争取，强化政策扶持。各相关部门要严格落实国家、省、市对农贸市场的相关扶持及减免政策，积极包装项目，争取上级部门的政策和资金支持。在用水、用电、用气、用暖等方面予以优惠。区财政采取以奖代补、先征后返等形式落实专项资金予以支持。

（五）加强宣传引导，确保社会稳定。区相关部门、涉改

农贸市场所在街道办事处要积极采取多渠道、多形式，强化对全区农贸市场改造提升的正面宣传，重点引导广大经营户和广大市民支持、配合薛城区农贸市场建设改造工作，大力营造全民支持、参与的良好舆论氛围及导向。

