

沙政发〔2021〕8号

沙沟镇乡村振兴特色镇创建工作方案

为切实做好乡村振兴特色镇创建工作，按照市委、市政府《关于加快推进乡村振兴示范镇、特色镇高质量发展的实施意见》（枣发〔2021〕7号，以下简称“市实施意见”）要求，学习《关于赴借鉴潍坊寿光、东营广饶和浙江嘉兴、江苏无锡考察学习的报告》的经验，结合我镇实际，特制定以下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻市、区关于乡村振兴特色镇创建的工作部署，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，围绕“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”工作目标，把握原生态、低成本、有特色的具体要求，立足资源禀赋，发挥特色优势，推动乡村全面振兴，形成“头雁”效应，走出一条具有沙沟特色的乡村振兴之路。

二、创建目标

结合我镇区位和资源优势，全力打造商贸物流型乡村振兴特色镇，具体目标为：

1、2021 年内至少落地 2 个投资过 5000 万元的产业项目。坚持农文旅结合、一二三产融合，扶持壮大张庄石榴特色支柱产业，力争营业收入过 3 亿元。现代高效农业增加值和规模以上农产品加工业营业收入增长 10%以上。

2、一般公共预算收入增长 10%以上，2021 年底达到 6066 万元。

3、2021 年底所有行政村集体经济收入超过 10 万元，争取一半的行政村集体收入超过 20 万元；居民人均可支配收入增长 10%以上，2021 年达到 16429 元。

4、实施“山水林田”大会战。2021 年实施建设项目 6 个以上，创建森林村居 3 个以上、绿色美丽庭院 20 个以上，完成年度工作任务，森林覆盖率增长 2%以上。镇域内河湖 100%达到美丽河湖标准。镇容整洁美观、镇域秩序规范，建成一条特色街区。

5、2021 年美丽乡村覆盖率达到 100%，创建市级美丽乡村示范片区。

6、驻地常住人口增长 3%以上，2021 年底达到 0.8 万人；户籍人口增长 1.5%以上。

7、年内净增限上批零住餐企业 8 家。

7、加强商贸中心、物流配送中心建设。建成运营面积 2000 平方米以上的商贸中心 1 个和物流中心 1 个。

8、培育发展特色商贸物流产业。新培育电商企业 7 个，网店 30 个。

三、实施路径

（一）推进三产融合，实现产业振兴。坚持内培外引并重，做大做强主导产业。重点发展五大特色产业。

1、商贸物流产业。依托枣庄港建设临港物流产业园，加快推进国新食品产业园、中海粮油产业园、枣矿地上储煤基地等大项目，打造 50 亿级的物流商贸产业集群。

2、文旅康养产业。依托沙沟镇良好的山水森林优势，建设亲和源康养中心、鲁南现代医药物流中心和凤阳湖康养度假村等文旅康养项目，打造 50 亿级的康养产业集群。

3、石榴文化产业。学习借鉴无锡惠山区阳山镇水蜜桃产业的先进做法，聚焦“强基础、打品牌、兴科技”这三个重点，实施石榴产业发展三年攻坚突破行动，深化产学研合作，打造现代石榴产业体系。依托冠世榴园西大门资源禀赋，加快留园山庄游客接待中心建设，发展文化展览、民宿、餐饮等业态，打造城市会客厅；瞄准蓝城集团、中青旅等大型企业，运作总投资 50 亿元的石榴国家生态公园项目。以张庄村被评为“国家生态文化村”为契机，大力宣传推介“张庄八景”，发展农家乐等业态，打造乡村旅游精品路线；依托“王老吉”品牌优势，积极化解穆拉德厂房抵押问题，新建石榴汁生产线 3 条，培育 10 亿元石榴产品产业链，做强做大石榴产业。

4、现代高效生态农业。在新城南部，规划建设 5000 亩的

农牧循环产业园，依托圣华生态农庄，建设“维恋”鲜果园，做靓勤丰葡萄、维恋猕猴桃、界沟蓝莓等特色品牌，培育高端采摘基地 1500 亩，发展精品采摘园 10 个以上；在十里湾片区招商建设现代农业项目，发展有机茶园、高档盆景、智能温室大棚等 1000 亩，打造新城南部精品采摘的“菜篮子、果盘子”。

5、科教创新产业。加快推进枣庄科教创新示范园、贺阳中学枣庄校区建设，落地建设恒盛科技产业园项目，培育发展科技孵化、总部花园办公、电子商务等新兴产业，打造经济增长新亮点。

（二）实施全域整治，改善生态环境。以全市“山水林田”大会战为契机，统筹推进一批治污染、优环境的建设项目，常态推进人居环境整治，促进镇村面貌全面改善。

1、全面提升驻地形象。坚持规划引领，高标准编制城镇发展规划，实现产业、居住、公共、生态等空间的合理布局，做到镇域发展规划、城镇建设规划、国土空间规划三规合一，引领和保障城镇建设。投资 1200 万元高标准提升镇驻地，打造 15 条生态巷；切实加强城镇管理，进一步完善精细化管理机制，建立健全城管、网格、派出所联合执法机制，常态化整治乱停乱放、占道经营、乱扔垃圾等困扰居民多年的集镇乱象，打造宜居宜业的生活环境，初步形成环境整洁、功能完善、管理规范“新型小城镇”，力争驻地人口增长 3%以上。

2、加快建设美丽乡村。因地制宜，多点发力，逐步实现“点上出彩，连片开花”的美丽乡村建设格局。投资 2000 万元实施

郑薛路、店韩路两侧 16 个村连片治理，全面提升人居环境，确保美丽乡村覆盖率达到 60% 以上。投入 800 万元实施张庄、小营旅游特色村全域打造，完成民房立面改造 2000 平方，提升石榴仙子休闲公园等节点 3 个，建设示范一条街，把张庄村打造成“中国画家村”，建设全市乡村振兴示范片区。

3、持续优化生态环境。实施“山水林田”大会战，在冠世榴园西大门和十里湾两大片区实施 9 项重点工程。建设梯田花海 200 亩，完成圣土山等荒山绿化彩化 450 亩，实施好十里湾生态湿地修复，夯实绿色发展根基。开展农村人居环境整治提升行动，健全路域环境整治、改厕后续管护长效机制，打造干净整洁的镇村环境。学习借鉴嘉兴市嘉善县大云镇环境综合整治经验，推动城镇管理精细化，引入全域化保洁、市场化监督、社会化治理机制，打造“建设+管理”“功能+美观”“全域+特色”的样板镇。

（三）重塑善德风尚，培育文明乡风。挖掘红色、乡村、教育等文化优势，提升文化内涵，塑形铸魂，凝聚起加强孝善沙沟建设的社会共识。

1、以红色文化铸魂。以沙沟受降地为依托，进一步挖掘和搜集红色故事，常态化开展红色故事宣讲进农村、进校园、进企业、进机关活动，做足红色文章，打造全市乃至全省的红色文化宣传主阵地。

2、以乡村文化易俗。大力实施文化惠民工程，新建、提升镇村文体广场 16 个，通过举办 100 余场文体活动，丰富群众文

化生活。常态开展“道德模范”“星级文明户”评选活动，健全文明创建长效管理机制，广泛开展志愿服务活动，精心打造乡村“软实力”，培育新时代文化品牌。建成郑官公益性公墓，发挥红白理事会和村规民约引导作用，倡树厚养薄葬，培育文明新风。

（四）盘活生产要素，生活富裕有突破。

探索把资源优势转化为发展优势的路径和方式，着力破解农村人地钱等要素制约，实现村集体与村民双增收，确保 90% 以上的村集体收入稳定突破 10 万元。

1、加快农村改革。引导村民将其拥有的闲置宅基地或村股份经济合作社拥有的闲置农村集体非住宅建设用地（如废旧的村小学校、厂房等）进行有偿退出时，通过以地换钱、以地换地、以地换房等方式，盘活农村闲置资产资源，增加村集体和村民收入，有效推进城镇化。

2、激活集体经济。引导各村挖掘特色资源，运用市场化理念，推进资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。探索发展“合作社+企业+农户”模式，引导村集体和村民入股合作社，构建村、民、企利益联结机制，增强村集体和农户“造血”功能，实现村集体经济全面、可持续发展。

3、巩固脱贫成效。精准施策，补齐发展短板，持续抓好“三保障”突出问题，落实脱贫户后续帮扶跟踪工作，将资金投入向社会保障倾斜，筑牢社会保障之底。整合各类补助资金，扶持贫困户发展特色产业。安排公益性岗位，提升贫困户造血功能，提高扶贫质量和水平，确保贫困户稳步脱贫不返贫。

四、保障措施

（一）强化组织领导。成立由书记、镇长任双组长，相关科级干部为副组长，有关部门负责人为成员的领导小组，具体抓好工作推进。领导小组要切实发挥牵头抓总作用，靠前指挥调度，主动担当作为，凝聚工作合力。

（二）加强项目实施。对照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，找准短板、弱项，高质量、高水平、高标准谋划一批重点工程项目，形成沙沟镇乡村振兴项目库。通过严把项目策划关，严把项目建设关，严把项目质量关，确保项目有序实施，带动乡村全面振兴。

（三）强化资金保障。遵循“统筹兼顾、保障重点、强化监督、讲求绩效”的原则，集中财力支持乡村振兴战略实施，提高资金使用效益，为乡村振兴提供资金保障。组建督查队伍，对年度实施项目进行定期巡查，推进乡村振兴工作有序开展。

（四）严格考核奖惩。建立推进乡村振兴特色镇创建工作的实绩考核制度，奖罚并举，将推进情况纳入管区、村年度综合考核指标体系，严格兑现奖惩，对项目完成不力的，进行约谈。

附件：1、沙沟镇乡村振兴特色镇创建工作领导小组名单

2021 年 6 月 10 日

附件 1:

沙沟镇乡村振兴特色镇创建工作领导小组

组 长:	李庆彦	党委书记
	杜弘善	党委副书记、镇长
副组长:	王国栋	党委副书记
	张庆伟	人大主席
	王端玖	党委委员、武装部长
	李 增	党委委员
	孙文真	党委委员
	李天晓	副镇长、三级主任科员
	刘建军	副镇长
	刘 斌	副镇长
	刘宪春	人大副主席、三级主任科员
	王昭玲	主任科员
	李 杨	党政办公室副主任
	钱姝洁	宣传和文化科技（旅游）办公室副主任
	侯 欢	乡村规划建设监督管理办公室副主任
	孙晋伟	应急管理办公室副主任
	张亚林	便民服务中心（党群服务中心）主任
	任柳婷	农业综合服务中心（水利服务中心）主任
	殷宪昊	综合治理服务中心主任

	孙治国	投资（招商）服务中心主任
	任泽俊	副科级干部
成 员：	袁玉垒	镇党政办主任
	王 婷	镇财政所所长
	孙 磊	镇组织人事办主任
	周厚强	调研室主任
	王夫涛	镇农业发展办主任
	刘 徽	镇招商分局局长
	褚春雷	镇综治办主任
	张宝国	镇经管站站长
	褚爱芹	镇文化站站长
	褚宏艳	镇妇联主席
	杜 云	镇团委书记
	秦 妍	镇统计站副站长
	宋 莉	镇乡村振兴办主任
	满孝界	镇路域办主任
	徐朝士	镇建设办主任
	王 猛	税务分局局长
	付正巍	国土所所长
	陶 鹏	行政执法中队队长
	张 超	市监所所长
	刘 凯	沙沟管区负责人
	刘 奇	李店管区负责人

褚福相 岩湖管区负责人

王业增 南常管区负责人

李贵敏 董庄管区负责人

殷 峰 庞庄管区负责人

褚 波 郭洼管区负责人

潘绪建 小营管区负责人

领导小组下设办公室，办公室设在乡村振兴办，王国栋同志兼任办公室主任，具体负责创建工作日常推进。

