新办发〔2022〕15号

关于印发新城街道群众转移避险方案的

通 知

各管区、村（社区）、各部门、各双管单位、各企业：

为进一步提升紧急突发事件应对反应能力，建立健全我街道防灾减灾体系和运行机制，确保群众在遭受自然灾害、事故灾难等紧急突发事件威胁时能及时转移并妥善安置，最大限度地保障人民生命财产安全和社会稳定，特在《新城街道防汛抗旱专项应急预案》的基础上制定本方案。

一、组织机构领导

为加强应急行动的领导，保证人员转移工作有序开展，成立人员疏散转移工作指挥部，由街道防汛抗旱指挥部成员兼任，即办事处主任任总指挥，分管防汛抗旱的科级干部、农业综合办、应急办主要负责人、事发管区、村居（社区）主要负责人任副总指挥。

成员由街道安委会相关部门（单位）、事发管区、村居（社区）等组成；人员疏散转移指挥部可以根据应急救援的实际需要，决定增、减成员单位。

指挥部下设办公室和信息收集、灾情排查等工作小组，办公室设立在街道防汛指挥办公室，办公室主任由农业综合办主任兼任。

总指挥工作职责：全面负责群众转移应急指挥和协调工作；根据紧急情况预警，发布人员转移、撤离指令；调集抢险物资和总动员；请示上级指挥部和调用抢险队伍及物资支援。

副指挥工作职责：负责组织防御区域的监测巡查，掌握雨情、水情、灾情、险情动态；落实指挥长发布的防御、抢险、群众转移等指令。

成员工作职责：服从群众转移指挥部的统一部署，依照《新城街道转移避险方案》的职责分工，做好人员转移的有关工作。

应急办工作职责：应急办是应急指挥部的日常办事机构，在应急指挥部的统一领导下开展工作。主要职责是：落实办理指挥部（领导）的命令、指示和批示；统筹协调应急管理和处置工作；开展调查研究，及时向上级指挥部、应急局提出相关工作建议；协调有关部门、单位做好预测、预警和预防工作；做好相关信息收集、整理、上报、对外发布工作；完成街道党工委、办事处交办的其它工作任务。

各村、社区职责：各村（社区）在街道应急指挥部的统一领导下开展工作，主要职责是：做好隐患（危险）源（点）排查和灾前预警信息发布；落实各项防灾减灾及预防措施；做好先期应急处置工作，在第一时间组织力量抢灾救灾；核实、报告情况；坚决执行镇应急指挥部的命令、指示；宣传、组织、动员群众参与应急救援任务和开展生产、生活自救；保护国家、集体、个人财产；维护政治、社会稳定；做好相关信息收集、整理并及时向镇应急指挥部准确报告相关情况，提出工作建议；协助有关部门、单位做好预测、预警和预防工作；协助有关部门、单位做好防疫、消毒工作；协助有关部门、单位做好救灾、救济物资的分发、资金的安排使用；安置、安抚受灾群众，确保受灾群众衣、食、住、行等基本生活需要；完成街道党工委、办事处交办的其它工作任务。

教育学区：负责维持学校秩序和安置人员的房间准备工作，积极宣传、组织、动员群众参与应急工作。

卫健办：及时组织救护伤病人员和转移危重伤病人员；及时协调、组织、提供相关药品和医疗器械；帮助、指导灾区或协助上级有关部门实施开展卫生防疫、治病、宣传工作。

信息收集小组：由党政办牵头，负责全街道灾情统计、汇总、上报工作；组织核查灾情；负责救灾救济物资的筹集和储备；负责救灾、救济和捐赠资金、物资的接收、安排、发放、使用管理和监督检查工作；组织救灾捐赠工作；承担自身无力克服因灾引起吃、穿、住、医等生活困难的灾民的救济工作。

灾情核查小组：由城建办牵头，负责地质灾害、建筑物损害情况应急调查，组织人员和救援设备进行应急治理和紧急抢险救援；协助上级部门进行灾害评估、评审，督促隐患整改落实，防止次生灾害、危害发生；做好受损房屋或村庄的规划建设。

维稳控稳小组：由派出所牵头，负责做好或协调有关部门做好社会稳定和社会治安秩序维护工作；负责组织力量现场接待群众，向参与群体性事件人员做好宣传、解释、疏导和政策性解释、答复工作；协调解决群众提出的合理性建议，指导做好相关善后工作和监督检查工作；由应急办做好安全生产排查、检查、应急避险工作；负责矛盾纠纷化解和隐患排查工作；及时掌握相关情况，建立风险隐患台帐，确保应急工作的深入开展。

后勤保障小组：由财政所牵头,负责救灾资金的筹集、调度、管理和监督，确保救灾资金及时、足额到位。

二、适用范围

主要针对台风、局部强降雨、雨雪冰冻等恶劣天气条件下地质灾害点、农村危旧房、临时工棚、险工地段等重点区域居住人员。在发生地震、火灾和其他紧急突发事件时，经街道研判，认为需要紧急转移危险地段受威胁群众的，适用本方案。

三、预警级别及发布

根据灾害预测分析和事件苗头性分析，对可能发生和可以预警的灾害和事件进行预警。预警级别依据灾害和事件可能造成的危害程度、紧急程度和发展趋势，预警级别分为四级：I级（特别严重）、II级（严重）、III级（较重）、IV级（一般）；依次用红色、橙色、黄色、蓝色予以表示。

各村（社区）、单位要及时向街道指挥部上报各类自然灾害和突发事件情况；办事处要及时向上级防指报告特别严重、严重灾害和突发事件情况，并根据灾害和突发事件的危害性和紧急程度，发布、调整和解除预警信息。严重以上的预警信息，由办事处报上级防指批准发布。

预警信息发布的主要内容包括：灾害类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施和发布机关等内容。预警信息发布的主要方式：广播、通信、信息网络、警报器、宣传车、逐户通知等方式，对老、幼、病、残、孕等特殊人群，学校、医院、超市等特殊场所和警报、通信盲区应采取有针对性的特殊方式，及时发布预警信息。

四、应急响应

一般灾害和突发事件由街道应急指挥部启动相关应急预案作出响应并负责处置，并及时将灾害和突发事件信息报上级防指备案，及时抄送上级政府有关部门。

较大及以上灾害和突发事件由街道应急指挥部启动有关应急预案，组织做好先期应急处置工作，并立即向上级防指报告，同时将有关情况抄送上级有关部门、单位。

发生灾害或事件，经街道应急指挥部领导批准，启动相关应急预案。相关行政村、单位要先期启动本级预案，组织实施抢险救灾，采取措施控制事态发展。街道应急指挥部要及时组织人员赶赴现场，开展应急处置工作，并向街道应急办报告相关信息。

Ⅲ级预警(警觉)

街道应急指挥部通过电话、手机短信向有关村发出Ⅲ级预警，提醒广大群众注意做好应急防范准备；各有关责任人员应迅速上岗到位，加强防范；指挥部成员单位按照职责分工，开展工作；指挥部根据事态发展情况上报上级政府和上级应急指挥部。

Ⅱ级预警(准备转移)

街道指挥部通过电话、手机短信向街道指挥部指挥长及成员、有关村责任人员发出Ⅱ级预警，做好相关防范工作；有关村通过村村响广播、铜锣、手摇报警器等向危险区群众发出Ⅱ级预警信号，提醒危险区人员注意防范，做好转移准备；街道防指副指挥长主持会商，作出相应工作部署；街道防指办加强值班力量，密切监视；防指成员单位按照职责分工，做好有关工作；街道指挥部将实际发展情况及时上报上级政府和上级应急指挥部。

Ⅰ级预警(立即转移)

街道应急指挥部通过电话、手机短信向指挥部指挥长及成员、有关村责任人员发出Ⅰ级预警；有关行政村通过村村响广播、铜锣、手摇报警器等向危险区群众发出Ⅰ级预警信号，包村干部及村两委干部立即组织危险区人员按预定路线撤离至安置点，做好抢险救灾转移安置工作；街道指挥长主持会商，防指成员参加，作出应急重要工作部署，具体领导应急抢险救灾工作；加强重点部位巡查和危险部位的警戒；财政所为灾区及时提供资金帮助；街道防指办公室为灾区紧急调拨防汛物资；卫健办根据需要，及时派出医疗卫生专业防治队伍赴灾区协助开展医疗救治和疾病预防控制工作；其它防指成员单位按照职责分工，做好有关工作；街道应急指挥部将工作发展情况及时上报上级政府和上级防指。

五、人员转移

根据预警信号和危险区范围，以应转尽转、就近就便原则进行，确定转移的人员。转移遵循先人员后财产、先老弱病残后一般人员、先低洼处后较高处人员的原则，将危险区人员转移到安置地点，转移责任人有权对不服从转移命令的人员采取强制转移措施。

转移安置采取就近安置、集中安置和分散安置相结合的方式，引导转移群众至附近中小学进行安置。要结合实际，根据排查出的隐患点，采用“街道干部+村干部+安置点”工作模式，实行包保转移工作责任制，原则上每一户确定一名包保人员，确保转移不漏一户一人。转移后及时对转移安置灾民情况进行登记，逐级上报转移安置情况及需要解决的困难，妥善解决安置人员的饮食起居。

人员转移路线：根据我街道村（社区）分布位置，按照就近原则到各村（社区）广场及学校。

六、人员安置

1.在紧急避险通告或者人员转移指令解除前，被转移人员不得擅自返回原处；组织转移的村（社区）应当采取措施防止人员返回。

2.各村（社区）应当组织做好被转移人员的安置救助等工作。

3.人员转移指令发布后，应动员有关人员主动自行安全转移，并将转移去向及时汇报街道指挥部。

4.组建街道、村（社区）两级应急抢险队伍。由街道武装部组成的抢险应急排，应在指定地点集结待命，根据实际情况帮助有关行政村做好老弱病残人员、学生等人员转移工作。

七、信息报送

发现灾害或突发事件征兆已经发生，有关村、单位要立即报告街道党政办，报警电话：0632-4019009，也可以针对性拨打110、119、120等特殊电话。

一旦发生需要报送紧急信息的情况，必须口头即发即报，并在事发45分钟内书面报送相关情况。紧急信息报送要求内容准确、要素完整、重点突出、表达清楚、文字精炼；对事态处置的新进展、可能衍生的新情况要及时续报；对影响较大的事件处置结束后到进行终报。

八、有关纪律要求

1.对于疏散转移工作，镇、村两级干部要高度重视，充分准备，认真组织，确保疏散行动有条不紊，临危不乱。

2.各片区要服从指挥，听众命令，坚决贯彻执行上级各种命令和规定，不得各行其事。

3.各责任区预备的人员、运输车辆全天待命，随时启动；做好汛情预警预报和通讯联络工作，所有应急电话保持24小时畅通。

4.对于不听指挥，不服领导，违反防汛纪律的单位和个人，要严肃查处；对于不按照本《方案》要求采取有关措施、履行有关义务造成人员伤亡或重大财产损失的，将依法追究相关责任人的行政责任；构成犯罪的移交司法机关从严从重追究刑事责任。

九、本预案自发布之日起施行

薛城区新城街道办事处

2022年6月28日