常政发〔2018〕68号

常庄镇关于进一步做好修订《村规民约（居民

公约）》的实施方案

为贯彻落实党的十九大提出的乡村振兴战略，全面深化基层民主法治建设，推进基层社会治理法治化，巩固党的执政基础，决定在全镇各村（居）进一步开展修订完善村规民约(居民公约)活动。现就有关工作制定实施方案如下:  
 一、指导思想  
 高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大精神，以创新完善法治、德治、自治相结合的基层社会治理机制为抓手，进一步加强基层党组织的领导核心地位，增强基层社会发展活力，有序推进“新时代文明实践活动”开展，解决基层治理中的实际问题，促进人民安居乐业、社会安定有序，加快推进美丽乡村建设，打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美丽乡镇，确保我镇各项事业稳步发展。  
 二、基本原则  
 开展修订完善村规民约(居民公约)活动，必须坚持从本地实际出发，切实把握以下基本原则:  
 （一）合法性。村规民约(居民公约)的内容不得与宪法、与党和国家的方针、政策相抵触，不得侵犯公民人身权利、民主权利和合法财产权利。必须广泛征求意见，经村(居)两委会议商议后，提交村(居)民会议表决通过。

（二）广泛性。坚持群众路线，在党的领导下，广泛发动村民群众共同参与，切实保障群众的知情权、表达权、监督权。

（三）针对性。围绕当前基层治理中的难点问题，有针对性地修订完善村规民约(居民公约)，既明确“该做什么”“不该做什么”，又规定“违反后怎么办”，达到规范和约束行为的目的。

（四）操作性。坚持简洁易懂，轻重适度、可实施性，既通过有效的制约措施达到约束、教育、警示作用，又防止激化矛盾、破坏和谐，实现村(居)民自我教育、自我服务、自我管理。

三、主要内容

（一）维护生产秩序的内容。如封山育林、护山护林，保护水利设施、合理用水，禁止乱放家禽、牲畜，禁止乱砍滥伐，保护生态环境等。

（二）维护社会治安的内容。如遵纪守法、不偷盗、不赌博、不吸毒、不打架斗殴，维护社会公共秩序；扫黑除恶等。

（三）履行法律义务的内容。如响应国家号召服兵役，实行计划生育，爱护公物、爱护集体财产，并履行其他应尽的义务。

（四）精神文明建设的内容。如提倡热爱祖国、热爱中国共产党、热爱社会主义、热爱劳动；讲礼貌、尊老爱幼、团结互助，帮助困难户，不虐待老人、妇女和儿童；讲文明、讲卫生，搞好环境美化绿化,美丽乡村建设，村容环境整治管理，爱路护路；学科学、学文化、移风易俗，反对封建迷信；积极参加各种公益活动。

（五）其他应加入的内容。

四、实施步骤

（一）广泛宣传阶段

镇专门成立修订完善村规民约工作领导小组，认真做好宣传发动工作，各村居充分利用专题会议布置、村务公开栏、党员学习日、微信公众号、广播等多形式、多渠道广泛宣传修订村规民约的目的意义、方法步骤和详细内容，切实提高村规民约修订完善工作知晓率、认知度。以100%的参与率换取100%的遵守率，形成“我制订，我承诺、我执行”的良好氛围。

（二）审查修订阶段

1、调查研究。各村（居）民委员会，根据本村居的实际情况，针对需要解决的问题，通过调查研究，广泛征求意见，提出村规民约（居民公约）需要规定的内容。

2、集中意见，拟定草案。就提出的问题和事项，发动村民广泛讨论提出意见，并集中上报村(居)委员会。各村(居)两委根据村(居)民意见，拟定出本村居的村规民约（居民公约）草稿，再发给村居民征求意见。

3、提交村民会议审议通过。在审议讨论过程中，要根据村居民的讨论意见，作进一步的修订完善，然后交付表决，以到会人数的过半数通过。

（三）发布实施阶段

村规民约（居民公约）通过后，应当以适当的形式公布，可以印发到各家各户，也可以张贴公布，并报镇政府备案。

五、工作要求

（一）加强组织领导。镇成立了以主要领导为组长的工作领导小组，领导小组下设办公室负责日常工作，并切实负起指导修订完善和推动村规民约(居民公约)实施的重要职责，有序推进修订完善工作措施落到实处。

（二）强化组织实施。各村(居)要认真组织开展调查研究，及时掌握本村(居)实际情况。加大宣传力度，把宣传发动群众作为活动的重要环节，深入群众进行面对面地宣传，广泛动员群众参与。切实发挥村法律顾问的作用，严把法律关。

（三）严格考核奖惩。修订完善村规民约(居民公约)活动将作为年度考核的重要内容。届时将进行专项督查，对各村(居)开展情况进行检查验收，并对检查情况进行书面通报，确保活动取得实效。

附: 常庄镇修订完善村规民约(居民公约)工作领导小组成员

名单

常庄镇人民政府

2018年12月11日

附件：

常庄镇修订完善村规民约(居民公约)工作领导小组成员名单

组 长：张晓翠 镇党委副书记、镇长

副组长：王均东 镇党委副书记

宋志华 镇人大主席

种法实 镇主任科员

郭 森 镇党委委员

张 翔 镇党委委员

王崟圳 镇党政办（社会管理综合治理办公室）专职副主任

成 员：张延鸠 镇党政办主任、综治办副主任

刘 鹏 镇民政所所长

刘 伟 镇调研室主任

李自发 镇宣传报道站站长

李 艳 镇文明办主任

时荣玉 姚山管区书记

宋照昂 单庄管区书记

张延海 吴庄管区书记

黄国防 种楼管区书记