

薛城区推动绿色低碳高质量发展领导小组

薛城区深化新旧动能转换 推动绿色低碳高质量发展三年行动计划 (2023-2025年)

为深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，积极探索深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展新模式，根据省、市推动绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划的部署，结合我区实际，制订本行动计划。

一、总体要求

1.指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东工作重要指示要求，坚持稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化新旧动能转换为中心任务，以形成绿色低碳生产生活方式为主攻方向，以改革创新为根本动力，坚定“1236”工作思路不动摇，深入落实“强工兴产、工业倍增”战略，更好统筹发展和安全，推进资源型城市转型纵深发展，推动共同富裕迈出坚实步伐，加快打造首善之区、建设品质薛城，奋力开创新时代现代化强区建设新局面。

2.目标定位。到2025年，综合实力大幅提升，创新活力明

显增强，现代产业体系新优势初步形成，一批具有区域主导力的产业链初见成效；城市功能和承载能力不断提升，乡村振兴战略全面推进；碳达峰、碳中和有序实施，生产方式、生活方式向绿色低碳转变，生态保护修复、污染治理成效明显；城乡人居环境和居民生活品质显著改善，共同富裕扎实推进，努力打造城乡融合发展模范、教育医养新高地，争创国家级生态文明建设示范区。

二、全面增强科技创新能力，强化转型跨越支撑

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展、人才战略，持续催生高质量发展新动能。到2025年，万人高价值发明专利拥有量达到2件，全社会研发经费投入强度达到1.5%左右。

3.搭建协同创新科创平台。支持工程（技术）研究中心、重点实验室和院士工作站等技术创新平台建设，持续强化与高等院校、科研院所的合作，在高端装备、高端化工、新能源、新材料、新医药、新一代信息技术、高质高效农业等领域建设一批市级以上创新平台。高标准培育和建设烯泰天工、慎思医疗等重点实验室，开展新型研发机构建设，加快形成新型创新模式，培育新的创新增长点。到2025年，新增市级及以上重点实验室、技术创新中心、新型研发机构等科技创新平台15家左右，“一企一技术”研发中心达到15家左右。（责任单位：区科技局、区发改局、区工信局，各镇街）

4.培育壮大科技型企业。实施“科技型中小企业”“专精特新”企业培育行动，鼓励中科绿碳、振兴炭材、振兴新材料、嘉益新材料、智赢门窗、海帝新能源等开展技术攻关，提升企业核心竞争力。整合区内技术研发平台资源，深化与中科院上海有机所、珠海复旦创新研究院、河海大学、浙大（山东）工研院等院校合作，增强协同创新能力。支持企业围绕产业核心技术，开展“揭榜挂帅”，突破关键技术瓶颈，落实研发投入后补助、创新券等支持政策。到2025年，力争累计培育“专精特新”企业50家、“小巨人”企业5家、“瞪羚”企业8家。实施高新技术企业培育计划，着力打造一批具有核心竞争力的高新技术企业，力争达到55家。（责任单位：区科技局、区工信局，各镇街）

5.健全科技成果转化服务体系。拓宽科技成果供给渠道，持续加强与大院大所、名校名企战略合作，构建“头部企业+研发平台+技术转移服务机构”产学研协同和成果转化模式。加快打造高水平技术经纪人队伍，为技术要素市场化提供人才支撑。强化财政科技投入保障，拓宽多元化融资渠道，搭建多种形式的科技金融合作平台。（责任单位：区科技局、区财政局、区科协，各镇街）

6.激发人才创新活力。实施“领军人才领航计划”“回馈桑梓行动”，吸引更多人才来薛创业。鼓励用人单位柔性引进高端人才、建立后备人才队伍。注重企业管理人才队伍建设，开展系统培训，增强企业管理者发展意识，提升综合素质和综合管

理能力。推进专业技术人才队伍建设，深化与枣庄职业学院、枣庄科技职业学院、枣庄理工学校等院校合作，加大急缺人才培养开发力度，加快培养一批与产业发展相适应的技术人才。完善人才激励和保障措施，对有突出贡献的人才和团队，政治上给待遇、经济上给激励、社会上给荣誉。优化人才安居、医疗、子女教育、配偶安置等服务供给，切实增强人才获得感，确保各类人才引得来、留得住、发展好。到2025年，培养引进泰山产业领军人才2人以上，吸引集聚高校毕业生青年人才10000人以上，每年参加培训的企业职工不少于2000人。（责任单位：区委组织部、区工信局、区人社局、区教体局、区科技局，各镇街）

7.强化科技创新金融保障。健全多渠道资金投入机制，支持科技型企业上市融资，拓宽资金市场化供给渠道。推动金融链与创新链、产业链、人才链、政策链深度融合，聚焦“十强”产业优势产业、“专精特新”企业、科技创新型企业等，开展多层次多样化政金企对接活动，引导更多金融资源流向实体经济。发挥科技创新券、研发费用加计扣除、高新技术企业税收减免政策激励，推广“科创贷”“人才贷”等政策性融资产品，强化“天使基金”引导支持作用，打造有利于科技型小微企业和创新创业者快速成长的生态环境。（责任单位：区发改局、区工信局、区科技局、区财政局、区地方金融监管局，各镇街）

三、聚力加快新旧动能转换，加快塑强现代化产业体系

坚持“产业兴区”战略不动摇，打造优势产业集群，加快建设先进制造业强区，为高质量发展提供坚实支撑。到2025年，“四新”经济增加值占GDP比重达到36%以上，制造业增加值占GDP比重稳定在25%左右，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到28%左右。

8.壮大先进制造业集群。高端化工产业依托薛城化工产业园，沿煤焦油深加工、煤气综合利用、苯精深加工产业链向下游精细化工产业延伸，推动化工产业向绿色化、精细化、高端化转型发展。到2025年，高端化工产业产值达270亿元。高装备产业立足制冷风机、纺机印机、矿山机械产业基础，积极引进关联产业，拉长装备制造产业链，打造区域性先进制造业基地。到2025年，装备制造产业产值达40亿元。新材料产业发挥智赢门窗龙头作用和国检中心平台优势，围绕“科技创新”“绿色低碳”“智能制造”，吸引智能控制、外遮阳、节能玻璃、高端铝材、智能设备、密封材料等企业集聚发展，打造特色鲜明的特色绿色建材产业园区。到2025年，新材料产业产值达87亿元。新能源及锂电产业聚焦锂电集中发力，围绕锂电负极材料、锂电池、电解液等延长产业链条，全力融入全市锂电生态大格局；积极推进分布式光伏开发建设，在氢能、生物质能等新能源方面实现大突破，2025年，力争新能源及锂电产业产值达80亿元。新医药产业发挥医疗智谷大健康产业园聚集效应和CDMO服务平台优势，突出医疗器械、诊断试剂、生

物制药等产业，建成创意研究、专利转化、企业孵化、销售服务综合体。依托国家区域医疗中心建设，促进健康医疗、健康管理、健康养生、健康体验融合发展。到2025年，新医药产业产值达3亿元。新一代信息技术产业向工业赋能，推动5G通讯、大数据、工业互联网、物联网等与制造业深度融合，前瞻布局人工智能、量子信息、基因技术等未来产业，抢占发展“智”高点。到2025年，新一代信息技术产业产值达45亿元。

（责任单位：区发改局、区工信局、区住建局、区卫健局，各镇街）

9.实施质量品牌提升行动。积极推动标准化战略的实施，鼓励和支持企事业单位、社会团体、企业联盟等社会各界积极参与标准化活动。充分发挥知识产权、质量发展、标准计量、品牌建设等部门职能作用，大力推进创新驱动、质量强区战略，赋能高质量发展。指导企业把质量工作落实到研发生产经营全过程，持续提升企业的质量管理和质量技术，推动制造业向中高端迈进。到2025年，设立市级知识产权保护站1处、市级高价值发明专利培育试点项目1家、市级商标品牌指导站5处，培育省级以上标准化创新发展项目2家，新增团体标准或行业标准2件、马德里商标1件以上，力争新增省级质量标杆企业2家。

（责任单位：区市场监管局、区工信局，各镇街）

10.强力推动传统产业改造。坚决淘汰落后动能，以煤电、水泥、化工等行业为重点，严格落实环保、安全、技术、能耗、

效益标准，倒逼落后产能加速退出，严格控制新增过剩产能。深入开展“技改焕新行动”，健全技改奖补政策，持续做大技改基金规模，推进化工、食品、机械制造、造纸等传统产业降本增效、焕发生机，全面提升产业内涵水平，工业技改投资增速保持8%以上。（责任单位：区工信局、区发改局，各镇街）

11.加快发展绿色制造。按照“一园区一主导”“一园区一特色”原则，明确园区定位和主导产业。系统推进废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环利用，深入实施薛城经济开发区、薛城化工园区循环化改造，推进园区整治提升和集聚发展。大力发展循环经济，实现土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理，提升循环经济发展水平。提高建阳热电、中科环保电力、中科安佑等企业污泥、生活垃圾、农林废弃物等综合利用水平。加快推进清洁生产，实行重点行业 and 重点领域绿色化改造，支持绿色节能技术、设备和产品的推广和应用，提高企业能源利用效率，合理控制能源消费量。积极组织企业申报市级绿色工厂，争创省级绿色工厂。（责任单位：区工信局、区发改局、区城乡水务局、薛城生态环境分局，薛城经济开发区，各镇街）

12.促进“两高”行业规范健康发展。坚持严控“两高”、优化其他，落实“四个区分”，持续优化“两高”管控政策。新上“两高”项目执行窗口指导、提级审批，落实“五个等量或减量替代”，主要产品能效水平对标国家能耗限额先进标准并力争达到国际

先进水平。建立“两高”项目清单管理制度，建立过剩产能预警分析机制，强化重点行业发展窗口指导，推进“两高”行业能效升级。（责任单位：区发改局、区工信局、薛城生态环境分局，各镇街）

13.实施产业数字化升级。聚焦化工、建材、食品加工、机械制造等传统产业，实施新一轮智能化绿色化高端化技术改造，建设一批“智能工厂”“数字车间”，实现制造过程智能化。拓宽工业互联网融合创新应用，在高端化工、高端装备等重点领域率先应用“5G+工业互联网”，落实省“个十百”工业互联网平台培育行动。到2025年，智能工厂、数字化车间数量达到7个。加快推进智慧环保、智慧河湖建设，推广“互联网+生态环保”“数字孪生流域”综合应用。到2025年，数字经济核心产业增加值占全区GDP比重达到4%左右。（责任单位：区工信局、薛城生态环境分局、区城乡水务局，各镇街）

14.实施产业强链延链补链行动。聚焦“6+3”产业体系，以优势产业、龙头企业培育为抓手，依托潍焦薛城能源、青啤（枣庄）公司、智赢门窗等“链主”企业，发挥产业“粘性”效应，引进一批上下游关联配套企业落户薛城，壮大产业规模，推动产业集聚发展。深入开展“个转企、小升规”梯次培育，提升中小企业经营效益，培育辐射带动力强、市场效益好、发展质量优的领军企业。到2025年“四上”企业达到592家，其中规上工业企业195家。实施高新技术企业培育计划，着力打造一批具

有核心竞争力的高新技术企业。加强企业上市服务，到 2025 年全区上市公司达到 1 家。建立健全市场主导、融资渠道通畅、政府管理规范的新型投融资体制，创新政府投资方式，探索建立新经济发展投资基金，加大对新经济项目的支持力度。全面落实税收激励政策和减税降费政策，促进民营企业和中小微企业发展。（责任单位：区工信局、区发改局、区商促局、区科技局、区金融监管局）

15.推动先进制造业和现代服务业融合发展。立足服务实体经济转型，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，培育服务业新模式、新业态。发展服务型制造，推广研发设计、个性化定制、总集成总承包、全生命周期管理、系统解决方案等场景模式。加快推动原材料企业向产品和服务解决方案提供商转型，装备制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型。推动物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，促进现代物流和制造业高效融合。（责任单位：区发改局、区工信局）

四、聚力挖掘内需潜力，服务融入新发展格局

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，纵深推进“十大扩需求”行动，到2025年，新型商贸物流营业收入达到214亿元。

16.推动消费扩容提质。实施消费升级行动，举办文化、体育和旅游惠民消费季、啤酒美食文化节等节会活动，释放文化

旅游消费潜力。合理布局商业体和商业网点、便民服务点，提升城乡融合消费节点，大力发展首店经济，积极培育消费载体。建设改造一批集夜间购物、餐饮休闲、文化娱乐于一体的特色商业街区，发展夜间经济。深化汽车下乡、家电下乡行动，推行家电消费升级。大力培育新型消费业态，培育“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费线上线下融合发展，扩大服务覆盖面。顺应居民消费提质转型升级趋势，推动文化、旅游、体育、健康、养老、家政、信息等服务消费领域加快发展。（责任单位：区商促局、区文旅局、区教体局、区民政局、区卫健局、区农业农村局，各镇街）

17.全力扩大有效投资。强化项目谋划储备。围绕“6+3”产业体系，抓好重点项目、重大工程谋划工作，构建“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的项目推进长效机制。紧盯上级产业政策、货币政策、财政政策和资金投向，谋划一批新兴产业培育、传统产业提升、重大基础设施和社会民生项目，争取更多项目列入省市重点项目库。抓实重点项目全生命周期管理服务，坚持“要素跟着项目走”，强化要素保障，做好项目手续办理、土地供应、资金支持等工作，努力破解项目煤耗、水耗、污染物排放、资金等要素制约，保障重点项目加快实施。（责任单位：区发改局、区自然资源局、区工信局、区财政局、薛城生态环境分局、区金融监管局）

五、聚力降碳减污扩绿增长，促进人与自然和谐共生

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深入实施可持续发展战略，统筹推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，加快建设美丽薛城。

18.系统开展碳达峰、碳中和。严控化石能源消费，严格实施煤炭消费减量替代，严格控制能耗和二氧化碳排放强度，稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。落实高耗能行业差别化政策，实施煤炭总量控制、清洁能源倍增行动，推进能源生产和消费革命，降低碳排放强度。大力发展清洁能源，挖掘工业副产氢资源潜力，努力实现氢能产业突破。实施新能源微电网、能源物联网、“互联网+智慧能源”等项目，推动绿色化能源变革。推进重点行业低碳转型，实施节能降碳行动，有序推进电力、化工、建材、交通等重点行业梯次达峰。实施工业行业绿色升级工程，全面开展节能诊断，推进生产线节能改造，“一业一策”推动优势产业转型发展。实施森林质量精准提升工程，增强湿地生态功能，稳步提高森林、湿地固碳能力。深入实施绿色低碳全民行动，扩大节能环保汽车、节能家电、高效照明等绿色产品供给。落实粮食节约行动方案，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行等创建行动。到2025年，非化石能源消费占比提高到5.6%左右。（责任单位：区发改局、区工信局、区住建局、区交通运输局、区自然资源局、区林业发展中心、薛城生态环境分局、区教体局、区综合

行政执法局、区机关事务管理中心，各镇街)

19.加强生态保护修复。推进水生态保护修复，实施小沙河、小沙河故道、蟠龙河、十字河、周营大沙河等重点区域综合治理与生态修复，稳定湿地生态系统。全面落实“河长制”“湖长制”，实施河湖库水系连通、生态调水补水等工程，建成全域现代生态水网体系。加强山体和采煤塌陷地修复，因地制宜谋划实施陶庄北部山区生态修复等一批重点生态保护工程，加快推进破损山体整理、采煤塌陷区修复治理。推进城乡绿化专项行动，深入实施城区环城森林公园打造、荒山绿化攻坚、城乡生态绿色廊道、蟠龙河生态廊道建设。到 2025 年，新增绿化面积 3000 亩，全区森林覆盖率稳定在 19%以上。

(责任单位：区城乡水务局、区自然资源局、区林业发展中心，各镇街)

20.推进重点污染领域治理。深入推进空气质量全面改善行动计划，针对水泥、焦化、玻璃等重点行业，实施 NO_x 等污染物深度治理。开展化工、工业涂装、包装印刷等重点行业 VOCs 整治。严格执行国家新生产机动车和非道路移动机械排放标准。大幅压减散煤消费，因地制宜推进“煤改气”、“煤改电”，推广工业余热余压综合利用。加强施工工地、工业企业料场堆场、港口码头和露天矿山扬尘整治。到 2025 年，完成市下达我区空气质量考核目标，细颗粒物 (PM_{2.5}) 浓度达到 43 微克/立方米，有效遏制臭氧 (O₃) 浓度上升，空气质量优

良天数比率达到 65.9%，基本消除重污染天气。扎实推进水污染防治，综合整治流域污染，推进重点河湖生态环境综合治理与修复，有效控制河道内源污染。深度治理工业污染，以总氮、总磷、氟化物、全盐量等影响水环境质量全面达标的污染物为重点，深入开展工业企业废水治理，推动工业污染源全面达标排放。完善城镇污水集中处理设施，推进老旧城区、城中村、城乡结合部污水收集管网建设与改造，实施城市雨污合流管网改造工程。到 2025 年，消除国控断面劣 V 类水体，地表水达到或好于 III 类水体比例完成省分解任务。加强土壤污染防治，强化土壤污染源头防控和风险管控，实现土壤环境质量监测点全覆盖。到 2025 年，受污染耕地安全利用率达到 94% 左右。（责任单位：薛城生态环境分局、区工信局、区发改局、区交通运输局、区城乡水务局、区农业农村局、区综合行政执法局，各镇街）

六、聚力统筹协调融合发展，推动城乡区域迈向均衡

协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，加快城市集聚和品质提升，努力形成城乡融合发展、生产要素有序流动、基本公共服务趋于均等的协调发展格局，提升城市综合承载能力和竞争力。到 2025 年，全区常住人口城镇化率达到 74% 左右。

21.提高城市治理水平。健全区、镇街、村居、基础网格四级管理架构，充分发挥“薛城e张网”作用，加强与“12345”市民

服务热线等专业平台的融合对接，构建“横到边、纵到底”的长效管理机制。实施城市主次干道深度保洁，加强城市公共区域卫生管理，狠抓“门前三包”责任制落实，强化城市秩序管理，加大户外广告设置监管，加强城区市政设施、园林绿化维护，扩大城区公共绿地建设，塑造整洁、有序、安全的城市形象。完善“智慧城管”平台功能，强化城市管理各信息平台之间的联勤联动，加强“智慧城市”各平台互联互通，实施信息共享。切实提升城市智能化管理水平。（责任单位：区综合行政执法局，各镇街）

22.大力提升城市品质。坚持以绿色化、智慧化、均衡化、双向化为引领，促进农业转移人口全面融入城市，扎实推进以人为核心的新型城镇化。加快老旧小区、街区、城中村改造，累计改造老旧小区2.67万户，力争完成2005年前建成的老旧小区改造任务。坚持以推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展，推进居住建筑和公共建筑节能改造，到2025年，累计新增绿色建筑面积100万平方米以上，新开工装配式建筑占城镇新建建筑比例达到43%以上。全面推进燃气管道老化更新改造，2025年年底基本完成更新改造任务。积极开展“废旧物资循环利用重点城市”“无废城市”建设，推动再生资源规范化、规模化、清洁化利用。深入推进城市增绿和绿化品质提升，科学布局绿环绿廊绿楔绿道，建设街头绿地、口袋公园、山体公园，构建多层次城市公园体系，城市建成区绿地率达到40%以上。

实施“城市大脑”建设提升行动，推广全领域全周期数字化场景应用，加快智慧校园、智慧医院、智慧景区、智慧商圈、智慧停车场等建设，完善数字化惠民服务体系。（责任单位：区发改局、区委网信办、区综合行政执法局、区大数据中心、区卫健局、区文旅局、区商促局，各镇街）

23.扎实推进乡村振兴。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线。大力开展农业生产社会化服务，推动粮食生产良种化、标准化、绿色化、机械化和服务全程社会化。到 2025 年，全区累计建成高标准农田20.88万亩，粮食播种面积稳定在 49.5 万亩，农作物耕种收综合机械化率达到92%以上，粮食产能保持在 4亿斤。实施特色农产品优势区建设工程，重点发展绿色种植、健康畜牧业、生态渔业等产业，强化科技支撑、品牌建设、市场营销，到 2025 年，蔬菜总产量、肉蛋奶总产量分别达到 24万吨、0.35万吨。加强无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志“三品一标”认证管理，培优育强“薛国尚品”等标志性区域公用品牌，到 2025 年，认定市级及以上标准化基地9个。实施乡村建设行动，持续深化“双十镇”建设，“一镇一策”壮大镇域经济。推动基础设施向乡村延伸，公共服务向乡村覆盖，逐步实现城乡“路网、水网、管网、气网、互联网”一体化。到 2025年，新改建农村公路25公里，行政村 5G 网络通达率达到100%。持续推进美丽乡村建设，到 2025年，实现美丽乡村建设全域覆盖。（责任单位：区农业农

村局、区科技局、区城乡水务局、区市场监管局、区交运局、区大数据中心、区民政局、区自然资源局，各镇街）

七、持续深化改革开放，充分释放发展动力活力

突出“改革赋能促转型”，强化市场思维、用好市场手段、发挥市场力量，纵深推进重点领域改革攻坚，推动有效市场和有为政府更好结合，破除深层次体制机制障碍，在更宽领域更高层次将我区比较优势转化为竞争优势。

24.强化要素市场化配置改革。深入开展“亩产效益”评价改革，鼓励城镇低效用地再开发。深化用地市场化配置改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。完善公共资源交易平台功能，健全投行、咨询、法律、信用、财务、信息技术等交易配套服务体系；做好企业能耗、煤耗、排污权等指标公共资源交易平台市场化流转工作。开展水价综合改革试点，建立健全反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的水价形成机制。（责任单位：区发改局、区自然资源局、薛城生态环境分局、区城乡水务局、区大数据中心、区行政审批服务局）

25.深化农村制度改革。深化农村集体产权制度改革，进一步健全农村产权交易服务平台体系，提升农村产权交易市场建设质量和运行效能。审慎推进农村宅基地制度改革，稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，加快房地一体宅基地确权颁证。

（责任单位：区农业农村局、区自然资源局，各镇街）

26.激发市场主体活力。加强国资监管体系建设，形成以管资本为主的国有资产监管体制。深化国有企业混合所有制改革。实施民营经济高质量发展行动，鼓励民营企业开展组织管理革命，加快建立现代企业制度，增强企业活力、创造力和竞争力。鼓励民营资本参与国企混改、战略性新兴产业和重大基础设施建设。健全支持中小微企业发展制度，落实纾困惠企政策，多措并举缓解中小微企业融资难、融资贵问题。（责任单位：区国资局、区市场监管局、区工信局、区地方金融监管局）

27.深化财税金融改革。深化预算管理改革，加强财政资源统筹，增强财政调控能力，不断提升财政资源配置效率和资金使用效益。强化教育、科技、人才、信息化等领域专项资金统筹整合，集中力量办大事。深化金融供给侧结构性改革，制定扶持现代金融产业发展的政策，规范发展地方金融组织，积极培育新金融业态，引导金融机构创新开展知识产权融资业务。大力发展普惠金融，发展新型农村合作金融试点和农村电商金融服务，有序发展农业保险，推动金融资源向中小微企业和“三农”领域倾斜。实施上市企业“种子计划”，鼓励和引导优质企业主动对接资本市场，加强上市后备企业培育辅导。深入开展生态环境导向的开发（EOD）模式试点。（责任单位：区财政局、区金融监管局、薛城环境分局，各镇街）

28.持续优化营商环境。全面推进服务型数字政府建设，以

“一次办好”改革为抓手，深化“双全双百”工程，大力推进“一窗受理”“一网通办”，提升政务服务标准化、规范化、便利化、数字化水平。实施数字机关协同提升工程，持续完善“山东通”协同办公平台，加快实现跨部门、跨层级、跨区域事项高效协同办理。实施营商环境创新提升行动，持续推进政府职能转变，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，打造市场化法治化国际化一流营商环境。持续加强法治政府建设，完善政府权责清单制度，严格落实重大行政决策程序。健全监管机制，持续完善“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”等新型监管机制，实现事前事中事后全链条全领域监管。推动“证照分离”全覆盖。全面落实公平竞争审查制度，改革完善公正监管制度。加快商事制度改革，推进政府、市场信息公开，完善环保能耗、行业准入等标准体系，加快社会信用体系建设。建设商事纠纷在线及线下多元化解平台。（责任单位：区委办公室、区委编办、区政府办公室、区发改局、区行政审批服务局、区司法局、区大数据中心、区市场监管局、区工信局、区法院，各镇街）

29.实施招商引资突破行动。牢固树立“薛城以外就是外”的理念，大力开展产业链招商，构建产业项目“洽谈-签约-落地-建设-投产-达产”全生命周期服务体系，深入开展驻点招商、基金招商、委托招商和境外招商，发挥国际锂电产业展览会、中小机床展销会等专业展会溢出效应，瞄准世界 500 强和国内外

行业领军企业滚动招引一批“头部项目”，加强与中国建材、枣矿集团、潍焦集团等驻薛企业合作，发挥资金、技术优势，积极谋划建设大项目，拉长产业链条。每年新招引过10亿元项目10个，过50亿元项目3个，过100亿元项目1个。（责任单位：区商促局、各产业链责任单位，各镇街）

30.扩大外资外贸规模。加大对“一带一路”沿线国家市场开拓力度，引导劳动密集型企业积极对接境外经贸合作区，充分挖掘奥瑟亚化工、杰富意化工、海帝新能源等重点实体外贸企业出口潜力。充分发挥龙工场（鲁南）跨境电商产业园等平台作用，壮大外贸企业主体。加快建设国际闲置品流通集聚区，吸引带动一批外经贸企业落户薛城，全力打造内陆城市对外开放的“桥头堡”。支持企业利用对外承包工程、境外投资、援外项目等拉动出口，实现装备、技术、标准、认证和服务走出去。鼓励企业参与有关国家和地区医疗、教育、基础设施等民生领域建设，实现发展成果共享。（责任单位：区商促局，各镇街）

八、持续增进民生福祉，实现发展成果共惠共享

坚持以人民为中心，统筹发展和安全，提升社会公共服务供给质量，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。到2025年，居民人均可支配收入与GDP增速同步，城乡居民收入比达到1.85%左右，人均预期寿命达到78岁左右。

31.实施文明创建工程。强化社会主义核心价值观培育践行，以文明城市创建为龙头，牵引推动文明创建活动提质增

效。深入开展群众性精神文明创建，深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，建立动态管理机制，构建全面全域全民全程创建格局。到 2025 年，完成市下达的省级文明村镇、省级文明单位、省级文明校园创建任务。

（责任单位：区委宣传部、区教体局、区文旅局、区总工会、区妇联，各镇街）

32.实施文化惠民工程。强化城乡公共文化服务体系建设，推进区图书馆、博物馆、文化馆等公益性文化基础设施建设提升，积极争创国家二级以上图书馆和文化馆。实施镇街综合文化站、基层综合性文化服务中心提升工程，构建城乡一体、布局合理、设施完善、功能齐备的公共文化服务网络，满足群众就近、就便参与文化活动的需要。推动全民阅读，运用“互联网+书屋”的模式，加强数字化农家书屋建设，推进“书香薛城”建设。到2025年，80%的村居普及电子图书阅读。优化公共文化服务供给，实施文化惠民工程，深入开展文化科技卫生“三下乡”、文化惠民消费季、乡村春晚、邻里文化节、消夏文艺演出、一村一场戏等群众性文化活动，打通“最后一公里”。加强文艺精品工程创作，发挥艺术团体的主体作用，推出一批具有薛城特色的精品力作，促进文化艺术繁荣兴旺。（责任单位：区文旅局，各镇街）

33.推进文旅融合发展。依托铁道游击队等红色资源，高水平规划建设红色教育培训中心、公共文化艺术组团、特色文化

街，盘活提升民国影视城二期，打造红色旅游特色精品景区。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，打造十里湾·田园沐歌、三湾里·薛河古韵等乡村旅游集群片区、美丽乡村片区。加强乡村文化保护，规范发展一批乡村酒店、休闲农庄、特色民宿、自驾露营、户外运动等旅游项目。大力培育A级景区创建，精心培育一批户外露营、休闲民宿、生态景观绿道等网红打卡地。到2025年，全区旅游收入达到8.2亿元，文化产业增加值达到20.43亿元以上。（责任单位：区文旅局、区发改局）

34.实施居民收入倍增计划。落实促进实体经济高质量发展政策措施，加大援企稳岗力度，拓宽民营企业、小微企业吸纳就业主渠道，支持实体经济高质量发展。支持数字经济、网络经济等领域新就业形态发展，完善多渠道灵活就业保障制度。完善创业带动就业制度，全面推进企业简易注销登记改革，提升企业开办便利度。推动创业载体升级，鼓励区属企业、科研院所和相关公共服务机构建设孵化机构，打造“众创空间+孵化器+加速器”创业孵化链条。高度关注城乡低收入人群、残疾人等弱势群体，完善社会救助体系，发展公益慈善事业。采取更加积极的就业政策，聚焦高校毕业生、退役军人、农村劳动力、就业困难人员等重点群体，坚持市场化社会化就业与政府托底帮扶相结合，稳住就业基本盘。到2025年，城镇新增就业累计达到1.6万人，城镇调查失业率控制在5.5%左右，确保零就业家庭动态“清零”。（责任单位：区发改局、区人社局、

区工信局、区财政局、区民政局、区农业农村局、区退役军人事务局、区残联、区妇联，各镇街）

35.实施满意教育工程。提高公办幼儿园、普惠性幼儿园占比，到2025年，学前教育毛入园率达到95%左右。全面巩固中小学“双减”成果，加强美育、劳动教育和心理健康教育。深化城乡一体化义务教育发展机制，全面提高义务教育质量，积极争创全国义务教育发展优质均衡县。到2025年，高中阶段教育毛入学率达到98%。稳步提高劳动年龄人口平均受教育年限，劳动年龄人口平均受教育年限年均增长0.5年。融入全市创建“国家职业教育高地”建设，大力发展职业教育，实施枣庄理工学校提升工程，加快推进安侨健康管理学院建设，建立现代职业（技工）教育体系，深化普职融通、产教融合、校企合作，推动学校向现代职业高校转型升格。（责任单位：区教体局、区财政局，各镇街）

36.实施健康薛城工程。深化医疗服务提升行动，优化医疗资源布局，完善区、镇街、村居三级医疗卫生服务网络，构建“15分钟基本医疗卫生服务圈”。实施镇街卫生院、社区卫生服务机构改造提升行动，完成区精神卫生康复中心建设，推进智慧医院建设。到2025年，乡镇卫生院、社区卫生服务中心全部达到国家基本标准，30%以上达到国家推荐标准，每千人口医疗机构床位数达到9张。扎实推进健康教育“进学校、进乡村、进企业、进家庭”和健康教育阵地建设，加强高血压、糖尿

病、结核病等重点领域及贫困人群等重点人群健康教育，提升群众健康素养。逐步提高基本公共卫生服务人均经费标准，提升老年人、妇女、儿童、慢性病患者等重点人群管理服务质量。实施体育惠民提升工程，加大体育设施投入，完善体育健身场馆、站点、步道、广场、公园等布局，打造主城区“15分钟健身圈”。（责任单位：区卫健局、区教体局，各镇街）

37.提升社会保障水平。实施全民参保扩面计划，以非公经济组织从业人员、农民工、灵活就业人员、外来务工人员为重点，推动养老保险、医疗保险、失业保险扩面续保、应保尽保，健全覆盖城乡的社会保障体系。严格落实社会救助、抚恤优待、大病保险等托底政策，扎实做好农村“三留守”人员、残疾人等特殊群体关爱服务。到 2025 年，基本养老、医疗保险参保率分别达到93%、97%。切实保障妇女儿童合法权益，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。大力弘扬慈善文化，激发慈善热情，广泛开展系列慈善活动，营造“人人行善、全民向善”的浓厚氛围。（责任单位：区人社局、区民政局、区卫健局、区医保局、区残联、区妇联）

38.筑牢安全发展底线。加强经济运行监测调节，强化重要经济指标动态监测、分析研判、预调微调，确保经济健康平稳运行。严格落实安全生产责任制，统筹抓好非煤矿山、危化品、道路交通、建筑施工等领域安全，确保安全形势持续平稳向好。强化食品药品源头治理和全链条监管，保障群众“舌尖上的安

全”。切实维护社会安全稳定。健全矛盾纠纷多元化解机制，推动社会治理和服务重心向基层下移，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。筑牢意识形态安全底线，健全舆情快速联动应急处置机制。建设网络安全监测平台，提升网络安全整体防护能力。提高社会治安立体化、法治化、智能化水平，推进扫黑除恶常态化，依法打击和防范各类违法犯罪活动，坚决防范化解社会领域风险。（责任单位：区委政法委、区委宣传部、区信访局、区发改局、薛城公安分局、区司法局，各镇街）

九、保障措施

39.加强组织领导。成立由区委、区政府主要领导担任组长的薛城区推动绿色低碳高质量发展领导小组，统筹研究重大政策、重大改革、重大工程，协调解决重大问题。领导小组办公室设在区发改局，强化工作职能，加强工作力量，负责政策研究、产业引导、项目谋划、督导落实等工作。各镇街、各部门要健全完善相应工作机制，构建统分结合、责权明确、运转高效的协调推进体系。（责任单位：区委办公室、区政府办公室、区发改局）

40.健全完善工作体系。各责任单位要围绕各自承担的绿色低碳高质量发展工作领域，认真谋划研究，明确工作任务，拉出任务清单，制定切实可行的推进措施，将工作任务具体化，将具体工作项目化，确保各项工作有落脚点。要围绕科技创

新、生态产品价值实现、绿色低碳技术应用、标准化创新发展等领域，加强与上级部门衔接，研究和落实好相关配套政策。要加快推进绿色低碳高质量发展重点项目，对符合条件的项目积极申报进入项目库。鼓励开展国家、省试点，进行集成创新和先行先试，以点带面推进整体突破，开展绿色低碳高质量发展综合示范。要强化评估督导考核，加强全过程全方位监督检查，用好用活督查考核结果，充分发挥好激励约束作用。（责任单位：区直各有关部门单位）

41.营造浓厚社会氛围。牢牢把握正确舆论导向，及时深度报道绿色低碳高质量发展建设工作成效、经验做法和亮点特色，不断增强绿色低碳高质量发展的宣传吸引力、感染力和影响力。注重发现和总结典型，及时推广好经验、好做法。充分调动各方智慧和力量，用好企业、智库平台等智力资源，努力形成人人关心、人人参与、人人共享发展的生动局面。（责任单位：区委宣传部、区发改局）